



# 大同市人民政府公报

DATONGSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

**2022 第 2 期**

---

(总第 106 期)

# 大同市人民政府公报

DATONGSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2022年第2期(总第106期)

大同市人民政府办公室 主管主办

2022年5月12日(双月刊)

## 目 录

### 【工作报告】

政府工作报告

——2022年2月11日在大同市第十六届人民代表大会第一次会议上

大同市人民政府市长 张 强 ..... (3)

### 【大同市人民政府文件】

大同市人民政府关于印发大同市加快推进数字经济发展的实施方案和若干政策的通知

(同政发〔2022〕3号) ..... (16)

大同市人民政府关于印发《大同市推动电子商务高质量发展行动方案(2021-2025年)》的通知

(同政发〔2022〕5号) ..... (24)

大同市人民政府关于做好2022年安全生产工作的通知

(同政发〔2022〕6号) ..... (28)

大同市人民政府关于同意天镇县2020年度自用第一批城乡建设用地增减挂钩逐家湾镇等

4个乡(镇)项目区实施方案调整的批复

(同政函〔2022〕15号) ..... (33)

大同市人民政府关于《大同市中心城区 YD-02 单元控制性详细规划领阅小区东南

规划地块调整》的批复

(同政函〔2022〕31号) ..... (34)

大同市人民政府关于《大同市中心城区御河西岸 CQ-04-H-05、CQ-04-H-06 地块控制性详细规划》的批复  
(同政函〔2022〕38号) ..... (35)

**【大同市人民政府办公室文件】**

大同市人民政府办公室关于印发《2022年政府工作报告重点工作任务责任分工》的通知  
(同政办发〔2022〕9号) ..... (36)

大同市人民政府办公室关于在全市开展严厉打击非法违法开采矿产资源专项行动的通知  
(同政办函〔2022〕4号) ..... (44)

大同市人民政府办公室关于认真做好住户调查大样本轮换工作的通知  
(同政办函〔2022〕21号) ..... (48)

大同市人民政府办公室关于成立大同市减税降费工作专班的通知  
(同政办函〔2022〕25号) ..... (51)

# 政府工作报告

——2022年2月11日在大同市第十六届人民代表大会第一次会议上

大同市人民政府市长 张 强

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

过去五年，是“两个五年规划”的实施衔接期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是大同发展史上具有里程碑意义的五年。习近平总书记三次亲临山西视察，2020年5月首站来到大同，擘画脱贫攻坚，指导文物保护，嘱托转型发展，极大地鼓舞了勤劳智慧的大同人民，凝聚起了奋勇前行的磅礴力量。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记初心使命，奋力开拓创新，推动全市经济社会发展取得了显著成效。

——经济实力显著增强。全市地区生产总值由950.1亿元增加到1686亿元，年均增长6.3%；规上工业增加值由254.6亿元增加到

520.7亿元，年均增长6.8%；固定资产投资由489.3亿元增加到732亿元，年均增长10.6%；一般公共预算收入由88.93亿元增加到166.7亿元，年均增长13.4%；社会消费品零售总额由553.5亿元增加到760.9亿元，年均增长6.6%；城镇居民人均可支配收入由26273元增加到36685元，年均增长6.9%；农村居民人均可支配收入由8217元增加到12909元，年均增长9.5%。

——转型发展突破前行。煤炭先进产能占比达到90.7%，新能源电力装机达到662万千瓦、占到全省的五分之一，秦淮、中联等一批大数据产业项目建成投产，装备制造、现代医药、新材料、通用航空等战略性新兴产业占比大幅提升；农产品精深加工产业集群加快布局，北肉进出口平台初具规模，“大同好粮”品牌叫响全国；文化旅游、现代物流、数据服务等生产生活性服务业蓬勃发展，第三产业在经济总量中占比达到51.5%，新旧动能加快转换。

——脱贫攻坚全面胜利。全面落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，举全市之力向绝对贫

困发起总攻，31.14万贫困人口全部脱贫，745个贫困村全部出列，6个贫困县全部摘帽；产业扶贫、就业扶贫受到习近平总书记充分肯定，小黄花变成了产值达30亿元的大产业；光伏扶贫、就业扶贫受到国务院扶贫办通报表扬，成功举办全国扶贫职业技能大赛、全国光伏扶贫现场会；实施易地扶贫搬迁9.5万人，改造农村危房7.8万户，饮水安全巩固提升惠及116万人，搬迁房发证和饮水安全工作受到自然资源部和水利部表彰。全市建档立卡贫困人口人均纯收入从2015年的2681元提高到2021年的10246元，历史性解决了绝对贫困和区域性整体贫困。

——城乡面貌深刻变化。代王府、九龙壁、明堂遗址公园、历史文化街区等古城保护修复成效斐然，北朝艺术、红色记忆等一批博物馆建成投用，曾竹韶雕塑展、古都灯会等系列活动声名远播，正在修复中的古城展现出新的气象；完成御东五大场馆后续工程并对外开放，永泰门广场、高铁站前广场建成投用，北环桥、开源桥、同煤快线（主城区段）建成通车，京隆长输管线等一批城市基础设施配套工程竣工投用，整个城市焕发出新的生机和活力；新建改造城市道路143公里、农村公路7225公里，建成长城一号旅游公路644公里，投入22.7亿元改善农村人居环境，城乡面貌实现质的提升。

——改革开放纵深推进。能源革命综合改革、国资国企改革、开发区改革、放管服改革取得重大进展，形成制度性成果150多项，基本搭建起“四梁八柱”的改革主体框架。全国首个光伏领跑者基地建成投产，中科院工程热物理所大同分所建成投用；开发区“三化三制”改革持续深化，“承诺制+标准地+全代办”改革全面铺开；党政机关机构改革和行政区划调整圆满完成，影响大同三十多年的“城矿

郊”矛盾得到有力缓解；6家农信社成功改制化险，防范化解重大风险成效明显；大同经开区获批国家绿色产业基地，医药园区获批国家外贸转型升级基地，大张客专和大西动车贯通运行，广蔚高速建成通车，云冈机场航空口岸获批开放，大同国际陆港、保税物流中心（B型）、国家跨境电商综合试验区建成投用，海陆空立体交通网络和经济廊道正在加速形成。

——环境质量持续领先。坚持打好污染防治攻坚战，空气质量始终保持全省第一，“大同蓝”经验做法受到国务院通报表扬；新建改造提标11座污水处理厂，国省考断面水质稳定提升，重点流域黑臭水体全部消除，桑干河、御河、十里河流域综合治理成效显著，“大同清”成为又一亮丽名片；国土绿化行动持续推进，累计植树造林221.3万亩，矿山生态修复8.8万亩，新增城市绿化面积476.8万平方米；净土保卫战成果丰硕，国家大宗固体废弃物综合利用基地获批建设，“大同绿”筑牢了京津冀生态安全屏障。

——民生保障更加牢固。民生支出占财政支出始终保持在八成以上，两居收入增速始终保持全省前列；普惠性幼儿园覆盖率位居全省第一，高中教育质量实现新跨越，新增山西通航职业技术学院、大同师范两所高等专科学校，国家产教融合型城市试点工作全面提速；医疗卫生体制改革深入推进，社会保障体系更加健全；入选推进全国第三批居家和社区养老服务改革试点，“大同助老”智慧居家养老模式入列全国首批示范案例；新建棚户区住房3.19万套，改造老旧小区267个、4.83万户；成功创建省级文明城市，《天下大同》《热泉》等文艺精品不断涌现；疫情防控取得重大阶段性成果，平安大同建设深入推进；创新性解决国有土地房屋权属登记历史遗留问题、惠及市民43万户，一大批群众“急难愁盼”问题得到有效



解决。

——政府效能大幅提升。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”；自觉接受人大监督和政协民主监督，办理人大代表议案建议1038件、政协委员提案1223件；政府法律顾问制度不断完善，法治政府建设有力推进；认真落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚持用好12345政务服务便民热线和13710督查督办系统，政府执行力和公信力显著增强。

与此同时，国防动员、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、双拥等各项事业都取得了新进步。

各位代表，过去五年，是大同发展进程中极不平凡、极不容易的五年。面对政治生态重构和经济断崖式下滑的双重严峻挑战，全市人民在市委的坚强领导下，迎难而上，共克时艰，推动政治生态由“乱”转“治”、经济发展由“疲”转“兴”，各项事业发展呈现出蓬勃生机，为今后一个时期的厚积薄发、奋力赶超奠定了坚实基础。

刚刚过去的2021年，我们与全国一道，隆重庆祝党的百年华诞，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取奋进力量，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现了“十四五”良好开局。

这一年，我们坚持稳中求进，经济实力跃上新台阶。全年地区生产总值完成1686亿元，净增305亿元，比近三年净增量之和多26.1亿元，同比增长7.5%、比上年提高3.2个百分点，净增量和增速均达到近五年最高水平；规上工

业增加值增长9.0%；固定资产投资增长9.2%；社会消费品零售总额增长16.1%；一般公共预算收入增长23.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.1%、11.2%。

这一年，我们加快培育新动能，产业转型迈出新步伐。主动担当能源保供重任，煤炭产量再创历史新高；上海中能生物基新材料产业园、新国大现代医药产业园等一批项目成功签约，秦准数据“零碳数基·桃花源”、中联大数据、京东华北（灵丘）智能算力数据中心基地、国网时代华电大同储能、高速飞车等项目开工建设，中车首台国产氢燃料电池混合动力机车成功下线，大同锡纯半导体芯片材料、太重高端起重机等项目竣工投产，以煤电为基础，以大数据、新材料、装备制造、现代医药等为支撑的现代产业体系加快构建；实施服务业提质增效十大行动，服务业增加值完成867.7亿元，同比增长7.1%，拉动GDP增长4.1个百分点；粮食产量达到25.1亿斤，农产品加工销售收入完成154亿元，同比增长24%。

这一年，我们深化京同合作，对外开放取得新成果。与央企和在京知名企业合作共建项目11个、总投资372.8亿元；大同航空口岸通过省级验收，与天津港的陆海联运物流通道已经打开，跨境电商入驻企业57家，现代物流体系加快构建；成功举办中博会·大同云冈数字碳中和峰会、中国医药战略大会、第八届中国·大同车河国际有机农业论坛、第二十八届全国绒毛会议、晋北肉类平台境内外集采集供大会等重大活动；全年进出口总额完成69.7亿元，同比增长74.9%，增速排名全省第一，开放型经济激发出新的活力。

这一年，我们推进产城融合，城乡协调发展取得新成效。大力实施城市更新行动，坚持一周一调度，聚力推进古城保护修复工程，历史文化街区修缮取得重大进展，东马市角、太

平街等27条配套道路加快建设，引进落地安麓和凯悦2家高端品牌酒店，古城整体风貌和各种业态正在加快恢复；持续推进新型智慧城市、平城街西跨桥、高铁站综合客运枢纽等重点工程建设，城市品质进一步提升；乡村建设行动扎实推进，完成500个村环境提质升级，改造农村户厕1.84万座，建设“四好农村路”和长城一号旅游公路469公里，城乡面貌焕然一新。

这一年，我们践行“两山”理论，生态环境实现新提升。认真贯彻“双碳”战略，严格落实“双控”要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展；完成“煤改电”清洁取暖改造24万户，深入开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，二级以上优良天数达到315天，空气质量继续保持全省领先；落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，统筹实施治“五河”、连“五库”、延“两线”工程，重点流域综合治理成效明显，为首都北京实施生态补水2亿多立方米；高质量开展国土绿化，爱绿、植绿、护绿成为一种文明风尚和自觉行动。

这一年，我们大力发展社会事业，民生保障得到新加强。严格落实“四个不摘”要求，巩固拓展脱贫攻坚成果成效明显，全面推进乡村振兴有效衔接；坚持把就业作为最大民生，引进落地京东物流、上海润迅等一批实力企业，数据采集、清洗、标注等服务产业形成集聚规模，有效带动就业6000多人，吸引了一大批青年人集聚大同；严格落实义务教育“双减”政策，建设普惠性幼儿园32所、乡村寄宿制学校22所，规划启动云冈职教城建设，引进传智教育互联网职业技术学院，成功申报大同职业学院、影视艺术学院等3所职业高校；继续推进安居工程建设，改造老旧小区73.9万平方米，开工新建城镇棚户区住房2342套；社会保障体系进一步完善，困难群体基本生活得到

有力保障；坚持“外防输入、内防反弹”，有效应对多轮疫情输入冲击，守住了“大同阵地”；加强安全生产和社会维稳工作，确保了社会大局和谐稳定；主动回应群众关切，停车场建设、老旧街巷改造等10件民生实事全部兑现，交出了一份满意的民生答卷。

各位代表，奋斗充满艰辛，硕果令人鼓舞。市十五届政府各项工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持，全市上下共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位代表、各位委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、社会各界人士和老领导老干部，向驻同部队、武警官兵、公安干警、消防指战员，向所有驻同单位和长期以来关心支持大同发展的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还面临诸多问题和挑战：经济总量不大，人均GDP水平不高；新旧动能转换任务艰巨，经济发展的结构性体制性素质性矛盾依然比较突出；县域经济和民营经济发展不够充分，市场主体的数量、质量、效益亟待提升；民生和社会事业领域还存在不少短板，市本级用于保发展、促转型的财力十分有限，防风险、化债务、过紧日子将成为今后几年的常态；政府部门的执行力落实力还有待进一步提升。对此，我们必须高度重视，勇敢面对，以越是艰险越向前的勇气和担当加以解决，决不辜负全市人民的期望与重托。

## 二、新一届政府工作的总体要求和目标任务

省第十二次党代会明确提出，要在中部地区争先崛起，到2030年基本完成资源型经济转型任务，到2035年基本实现现代化。市委十六届二次全会确定了“奋斗两个五年、跨入第一

方阵”宏伟目标。今后五年，将是大同加快建设国家区域重点城市、深化资源型经济转型、在全国全省发展大局中提升战略地位的重要时期，我们必须按照中央、省委和市委的决策部署，走好新时代的赶考路，向全市人民交出一份满意答卷。

今后五年，政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，深入贯彻落实省第十二次党代会精神，围绕省委全方位推动高质量发展的目标要求，按照市委十六届二次全会确定的“奋斗两个五年、跨入第一方阵”目标，以供给侧结构性改革为主线，统筹发展和安全，突出“经济转型、乡村振兴、生态文明、对外开放、城市更新、民生保障”六大任务，苦干实干，砥砺前行，在率先蹚出转型发展新路上进行不懈探索，努力谱写大同全方位推动高质量发展新篇章。

新目标孕育新希望，新任务需要新作为。今后五年，我们将始终牢记习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托，立足当前，着眼未来，从大同的光辉历史变迁中重拾发展信心，主动回应全市人民期盼发展、渴望富裕的迫切愿望，广泛汇聚各行各业、各条战线、各个领域的智慧力量，奋发有为，全力赶超，推动经济总量在全省排名前移3位，主要经济指标和人均指标超过全省平均水平，努力蹚出全方位高质量发展的新路径。

（一）蹚出传统与战新双轮驱动的经济转型之路。加快产业转型是大同高质量发展的关键所在。按照“传统产业内涵集约、战略性新兴产业集群规模”的发展方向，坚持“建链、延

链、补链、强链”的“链”式思维，坚定不移推进煤炭绿色智能开采和清洁高效利用，集中力量培育壮大战略性新兴产业，着力建设煤炭、电力产业1个千亿级，装备制造、现代医药2个300到500亿级，新能源、大数据、文化旅游3个百亿级，新材料、通用航空、节能环保、现代物流4个准百亿级产业集群，基本形成“1+9”千百亿级产业集群格局，成为全市经济发展的骨干支撑，资源型经济转型实现重大突破，经济增长方式由“输煤炭”向“输算力”、“一煤独大”向“多业鼎立”加快转变，基本形成具有大同特色的现代产业体系。

（二）蹚出稳农与强农相辅相成的乡村振兴之路。乡村振兴是大同高质量发展的重要基础。我们将拿出更多投入倾斜“三农”领域，坚守耕地红线不动摇，确保土地承包经营权长期有效；巩固来之不易的脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线；全面实施农业“特”“优”战略，坚持以绿色、有机、低碳理念引领农业，用市场化、工业化、标准化思路发展农业，用好农牧交错带示范区、有机旱作农业示范区和北肉平台“三块金字招牌”，推动黄花、畜牧、设施蔬菜、有机旱作（杂粮）、中药材（黄芪）、食用菌、杏果、农文旅融合“八大特色主导产业”形成规模，全产业链产值达到350亿元；坚持规划作先导、文化铸灵魂，统筹抓好传统文化村落保护、新时代农村人居环境改善、美丽乡村建设工作，让我们大同到处看得见山、望得见水、记得住乡愁。

（三）蹚出生态与生产相融共生的绿色发展之路。生态环境是大同的最大优势，必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路。积极探索“双碳”目标实现路径，推进生态产业化和产业生态化，风电、光伏、氢能、储能和地热能等绿电绿能开发利用达到一定规模；深度构建“生态+”经济发展模式，实现“生态可为”到



“生态有为”的历史跨越；坚持山水林田湖草沙系统治理，全面落实“河长制”“林长制”，强化采煤沉陷区矿山生态治理，努力建设“一带两屏六区多廊”生态安全格局，全市森林覆盖率每年至少提升0.5个百分点。让蓝天白云、青山绿水、鸟语花香成为大同人的骄傲。

（四）蹚出产业与人口竞相汇聚的开放共赢之路。对外开放是提升经济发展能级的现实选择，是全方位推动高质量发展的必由之路。我们将紧紧盯住北京产业转移，持续深化京同合作，以更加务实举措推进乌大张合作、对接京津冀、融入环渤海，更加精准对接“双循环”市场需求，持续拓展对内对外开放合作成果；高标准建设晋北城镇圈，强力抓好国土空间规划、交通枢纽建设、开放通道延伸、跨境产业合作工程，把大同建设成文化交流活跃、先进要素聚集、各类人才向往、企业竞相入驻的“开放城”“枢纽城”“中心城”“人口集聚城”，努力建设内陆地区对外开放的桥头堡和新高地。

（五）蹚出古城与新区交相辉映的城市更新之路。古城是大同人民的精神家园，新区是大同未来发展的活力之源。按照“规划先行、政府引导、市场运作、社会参与”的思路，坚持古城与新区各有侧重、协调发展，让古城更有韵味、新区更有品位。聚焦“传承历史文脉、留住市井气息、丰富古城业态”的目标，古城保护修复三年基本完成、五年全面完善，让古都大同再现恢弘历史风貌；高起点规划古城产业布局，让大同地域文化深深熔铸于每个产业链条当中，加快建设博物馆之城、美食之城、数字之城、影视之城；树牢“以产兴城、以城促产、产城融合”的理念，高品位加快御东新区建设，持续提升公共服务水平，依托文瀛湖、高铁南站、五大场馆等，建设更多的“城市客厅”“会展中心”“中央商务区”，大力发展楼宇经济、总部经济、研发经济等新业态，努

力建设集商务、科创、会展、休闲等功能为一体的现代活力新区。

（六）蹚出共建与共享相互促进的共同富裕之路。共同富裕是高质量发展的最终目标。我们将把改革发展的成果更多地惠及群众，深入践行以人民为中心的发展思想，以共享引领共建，以共建促进共享，在不断做大“蛋糕”的同时，更加注重分好“蛋糕”。就业是最大的民生，以产业结构调整引领就业结构优化，持续发展壮大数据服务产业，力争通过五年努力增加3万个就业岗位，以此引导社会力量不断创优增收致富的环境和平台，以“人人奋斗”实现“人人享有”，在高质量发展中促进共同富裕；持续加大教育、医疗、社保等民生投入，织密扎牢民生兜底保障网络，推动优质均衡的公共服务体系基本构建，全覆盖可持续的社会保障体系更加完善；切实抓好全国市域社会治理现代化试点城市建设，着力构建全民共建共治共享的社会治理格局，让全市人民生活得更加富足、更加安康、更有尊严。

各位代表，目标催人奋进，实干成就梦想。未来五年，我们将紧紧围绕“奋斗两个五年、跨入第一方阵”的目标，埋头苦干、锐意进取，一年一个新台阶、三年实现大突破，全力打好第一个五年的跨越仗，努力把大同建设成“文化韵味彰显、新兴产业集聚、人才鸾翔凤集”的魅力城市。

### 三、2022年工作安排

2022年是党的二十大胜利召开之年，是贯彻落实省市党代会精神、全方位推动高质量发展的关键之年，也是新一届政府履职奋进的开局之年。政府工作必须紧紧围绕“奋斗两个五年、跨入第一方阵”的总目标，坚持稳字当头、稳中求进、难中求成，突出抓好稳运行、稳能源、稳粮食、稳就业、稳市场主体、稳金融、稳安全、稳防疫、稳生态等工作，以稳促

进，以进固稳，奋力开创大同全方位高质量发展新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，规上工业增加值增长7%以上，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长8.5%，一般公共预算收入增长6.5%，城乡居民人均可支配收入高于GDP增速，制造业增加值占规上工业增加值比重较2021年提高1个百分点，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇新增就业4.2万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。约束性指标不折不扣完成省委省政府下达的目标任务。

在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好十个方面工作。

### （一）做大工业经济，增强高质量发展实力

牢牢把握产业转型的“两个方面”，以项目建设为抓手，建立健全“链长制”，配齐配强“链长”，选好用好“链主”，着力培育建强七大产业链，不断提升工业经济的含金量、含新量、含绿量。

**煤炭电力产业链。**围绕采掘、洗选、发电、输送链条，开工建设潘家窑、大西庄等现代化矿井，积极推进10座生产煤矿核增产能900万吨，5座建设矿井调增规模净增产能1310万吨，着力增强稳产保供能力；推动煤炭绿色智能开采和清洁高效利用，加快市属煤矿6处智能化工作面建设，推动云冈矿、马道头、东周窑等矸石充填开采试点工作取得实质性进展，继续提升煤炭先进产能占比。发展大容量、高参数、低能耗先进煤电机组，开工建设湖东2×100万千瓦和大唐中煤、晋能同热两个2×100万千瓦等容量替代项目；加快推进增量配电业务试点改革项目建设；优化电力通道布局，扩大对京津冀地区送电规模，推进大同一北京1000千伏特高压和新荣500千伏变电站项目。

**装备制造产业链。**围绕电力机车、煤机设

备、零部件、整车制造等链条，加强与中车、大齿、陕汽、晋能等龙头企业的“地企共同体”建设，扩大高端煤化工、城轨车辆、煤矿综采设备和煤机配套产业在同投资布局；加快中绿科技碳监测仪器、巴什卡智能联轴器、贝利科技增压器生产等项目建设，引进更多零部件、系统总成等制造项目落地大同；整合机械加工能力，建立共享服务平台，提升系统集成和技术创新能力。

**现代医药和大健康产业链。**围绕原料药、成品药等链条，以国药威奇达、同药集团、普德药业等龙头企业为引领，加快国药威奇达原料药及青霉素发酵车间升级改造等项目建设，开工建设新国大现代医药产业园、临床实验基地和生物医药等项目，再引进一批健康产品、特色原料药、成品药等医药项目，同时积极申报“原料药生产基地”落户大同。

**新能源产业链。**围绕风、光、水、储、氢、地热等链条，推动169.5万千瓦风光电项目全部建成并网，积极争取国家大型风电和光伏基地项目落地；采取超常举措推进浑源抽水蓄能电站建设进度，在广灵、灵丘等水资源丰富的县区，引进建设新的抽水蓄能电站项目；加快晋能广发甲醇弛放气制氢、天镇地热能开发利用等项目建设；推动华电大同300兆瓦储能项目建成并网；积极申报源网荷储全国试点城市建设，谋划建设源网荷储一体化和多能互补发展试点项目，以新能源绿电优势引进一批新项目、新产业，力争新能源电力装机占比达到50%以上。

**大数据产业链。**围绕服务器制造、数据储存、数据清洗、数据标注、数据运算、数据应用、数据服务等链条，推进秦淮高性能服务器制造、秦淮灵丘和中联阳高数据中心、上海润迅大数据智慧服务基地、京东物流客服中心、传智学院等项目建设，推动新荣国富数据中心

开工建设，积极申报“东数西算”国家算力枢纽节点城市，依托IDC的集聚效应再引进一批服务器制造等上下游产业项目；谋划启动数据服务产业园新载体，加强与国家工业信息安全发展研究中心、莫比嗨客、鸿联九五等合作，建设数据采标基地、人才培训基地、人工智能服务中心等项目，推动大同建设数据高地和信息高地。

**新材料产业链。**围绕生物基、晶体硅、半导体、锂电池、煤矸石等链条，推动上海中能生物基新材料产业园尽快开工，建设全国装置最全、单线规模最大、原材料单耗最低的生物基长碳链聚酰胺产业基地；加快推进西安隆基2GW光伏组件和3GW电池项目达产达效，带动形成硅片、电池、组件、应用的全产业链条；加快大同锡纯半导体芯片材料二期项目和氢都驰拓锂电池负极材料项目建设，推动投资30亿元的凯金锂电池负极材料项目落地建设；加快以粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等为原料的固废利用项目建设，支持华瑞建材等一批企业做大做强。

**通用航空产业链。**通航产业是未来产业、潜力产业。围绕通航制造、货运物流、低空旅游等链条，继续完善大同通航产业园基础设施配套，抓好灵丘通用机场建设，加快长鹰蜜蜂、山西维顶等落地项目建设进度，推动太昊集团“大型客机改货机”项目落地，积极与国内知名通用飞机设计制造公司对接，着力引进相关飞机制造项目。

各位代表，产业兴则大同兴、工业强则经济强。只要我们坚定信心，铆足干劲，一个项目一个项目抓，一个产业一个产业盯，就一定会再现大同工业强市的辉煌。

## （二）发展第三产业，提升高质量发展效益

深入实施服务业提质增效十大行动，推动服务业锻造长板、补齐短板。

加快文旅康养产业发展。继续打好“云冈、恒山、古城、长城”四张王牌，持续叫响“文化古都、清凉夏都、美食之都”三大品牌，实施A级景区倍增计划，推动云冈峪历史文化长廊和长城国家文化公园（大同段）建设，加快恒山—悬空寺5A级景区，广灵剪纸博物馆4A级景区，浑源黄芪文化产业园、灵丘花塔民俗村、阳高守口堡等6个3A级景区创建工程，全面优化景区空间布局，增加“二次消费”产品业态，推动景区扩容提质增效；整合全市“吃住行游购娱”各类资源，启动建设大型综合性文旅集散中心。

**建设北方最大的影视基地。**进一步提升北村影视基地影响力，合作拍摄更多的影视作品；抓住北京影视文化资源外溢的重大机遇，引进北京八仙影视基地落地建设；研究制定招商优惠政策，吸引更多的影视文化关联产业项目，形成上下游一体贯通、高度市场化的影视产业链，努力建设“南有横店、北有大同”的特色影视基地。

**加快综合康养产业区建设。**推动世家生态康养小镇、黄经世家中医康养小镇、398康养中心、伟光汇通文旅康养综合体等项目建设，举办“康养山西·夏养大同”高峰论坛大同峰会，引进实力康养企业，大力发展“康养+”新业态；推动万龙滑雪场提标升级，大力发展冰雪运动和冰雪产业。

**建设陆港型国家物流枢纽。**积极参与“一带一路”合作，推动中欧班列常态化运行，努力建设丝绸之路主要节点城市；深化与华远国际陆港集团战略合作，创建扩大产业联盟，开工建设晋北物流园、京东“亚洲一号”等重点项目，提升物流园区智能化水平，形成网络货运、冷链物流、航空物流多式联运体系；加快推进农村三级寄递物流体系建设，形成遍布城乡的物流网络。



大力促进消费升级。推动批零住餐等传统商贸消费升级，培育壮大新型消费，发展直播经济、流量经济等新零售业态；用足用好数字消费券、家电下乡等政策，改造提升一批高品质特色商业街、美食街、商业综合体，策划推出一批夜游大同、打卡古城等消费品牌，建设夜间经济集聚区和示范点；支持消费品牌首店落户，鼓励“老字号”创新发展，叫响“大同美食”品牌。

### （三）推进乡村振兴，夯实高质量发展基础

推动脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接，大力实施“特”“优”战略，加快农业农村现代化步伐。

大力发展特色种养业。以云州国家级现代农业园、5个省级产业园和2个示范区为依托，以黄花、畜牧、设施蔬菜、有机旱作（杂粮）、中药材（黄芪）、食用菌、杏果、农文旅融合等八大特色产业振兴为主线，发展有机旱作50万亩，新建高标准农田21.5万亩，确保全市粮食播种面积稳定在420万亩以上、粮食产量达到24.9亿斤以上；积极扶持设施蔬菜，总面积稳定在9万亩，产量达到50万吨，产值达到13亿元；稳步实施种业提升工程；强力推进规模化养殖，加大对畜牧标杆企业的扶持力度，改造提升标准化养殖场100个，努力建设畜牧强市。

大力发展农产品加工业。提高“大同好粮”产品附加值，年内农产品加工业产值增长15%以上。按照“标准制定、产地认证和品牌创建”的思路，推动大同黄花、浑源黄芪向中高端品质发展，支持壮大云州冰华、恒宗等龙头企业发展特色农产品精深加工产业，实现标准化生产、产业化开发和品牌化营销，推动黄花黄芪等更多的特色农产品做成富民产业、支柱产业；依托“北肉”平台，建设国家骨干冷链物流基地，推动北肉冷链进出口加工产业园达产达效，年产肉制品达到20万吨，产值超百

亿元；积极引进1—2个标准化、规模化屠宰加工企业，提高畜产品就地加工转化率。

大力开展乡村建设行动。紧盯先行示范、整体推进、重点帮扶“三类县”，强化分类指导，突出产业扶持，加大高素质农民和新型经营主体培训力度，确保“三类户”有就业、稳增收、不返贫。大力推进农村厕所革命、污水治理、垃圾治理等环境整治工程，集中连片创建100个美丽宜居乡村。推进长城旅游公路沿线美丽乡村建设，培育长城人家、恒山人家、桑干人家等乡村旅游新业态。加快推进“长城一号”公路和“四好”农村公路建设。

大力推进农业农村改革。落实农村承包地“三权分置”制度，深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村宅基地改革；加快推进以生产托管为重点的农业社会化服务，构建托管主体与农户的利益联结机制，新建农村综合合作社24个，新增托管服务面积100万亩；激活农村资源要素，畅通市场主体进入渠道，引导社会资本投资乡村产业振兴项目；扎实推进“三变”改革，深化“三治”融合，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，走好乡村善治之路。

### （四）培育市场主体，集聚高质量发展后劲

落实促进民营经济发展的各项政策措施，实施市场主体倍增工程，推动市场主体上规模、增实力、提效益，全力完成市场主体数量增长15%的目标。

分类培育强主体。按照育“小”、培“中”、壮“大”的基本思路，梯次推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。扶持个体工商户和小微企业强筋壮骨、逐步成长；支持引导中小企业深耕细分领域，加快培育更多的“专精特新”企业；扶持本地龙头企业做大做强，力争净增110家规上工业企业，1至2家企业跻身全省民营企业百强行列，新成新材料、牧同科技等6家企业争创山西省重点上市后备企业。



政策支持保主体。不折不扣落实减税降费政策，加强对重点企业落户、科技创新、首次创业等财税支持。常态化开展政银企对接，发挥创业担保贷款贴息政策激励作用，用好企业应急周转资金，促进中小微企业融资增量、扩面、降成本。完善重点项目建设用地服务保障机制，全力保障项目用地需求。放宽市场准入，坚持“非禁即入”“法无禁止皆可为”，消除政府采购和招投标领域隐性壁垒，鼓励民营企业进入基础设施、公共服务、公用事业、生态保护修复等领域。

搭建平台增主体。深入推动“双创”活动，支持开发区配套建设一批中小企业园区，高水平建设提升一批双创平台。加快建设网络流量平台，布局建设一批乡村e镇，培养出越来越多的“农创客”。规划布局城市公共空间、商业区，大力发展楼宇经济，摸清存量资产底数，制定出台支持政策，集聚一批新经济市场主体。

#### （五）加快城乡融合，拓展高质量发展空间

统筹推进城乡区域高质量发展，增强产业和人口集聚力。

提速城市更新。全面落实交通强国大同方案，推进综合交通体系、市政基础设施等重大规划实施，推进二广高速公路大同绕城陈庄至肥村段工程，同步实施御河西路高速口南移项目，扩展大同城市发展空间；推进天黎高速云州街互通工程项目、国道109、208线大同市过境改线工程；加快大同综合客运枢纽建设，谋划启动京同合作创新城市建设，建设配套完善的高品质中央商务区；加快城市低效用地的盘活利用，优化城市土地利用结构，建设更多的“口袋公园”；继续实施停车场建设、雨污分流改造工程，实施文瀛湖南侧东侧绿廊建设、口泉河和十里河两岸环境整治等工程。

推进古城保护发展。把今年作为接续推进

古城保护修复的突破年，启动三年恢复古城整体风貌规划，健全古城建设管理运营机制，实施推进鼓楼西街和李怀角西侧院落修复，善化寺东侧、东岳庙西侧、九龙壁南侧风貌提质等20项重点工程，进一步加快古城保护修复步伐；系统布局古城业态，活化利用代王府、古城墙、护城河等资源，加快华严安麓和凯悦臻选两个高端酒店建设，吸纳全国文化艺术界知名人士和青年才俊入驻大同古城，设立街头艺术创作平台，逐步形成布局合理、业态集中的戏曲曲艺、电影艺术、美术音乐、特色餐饮、大同老字号文化遗产等特色街区，充分彰显古都大同的文化魅力。

精细城市管理。加快智慧城市建设，实现城市数据一网共享、城市治理一网统管、民生服务一网通享；提高公共资源使用效率，特别是挖掘盘活停车场资源，缓解群众停车难问题；推进垃圾分类工作，提高城市文明程度；强化城市管理和公共服务，让城市服务群众更用心、更贴心、更暖心。

加快大县城建设。坚持“一县一策”，强化规划引领，引导各县区因地制宜建设园区，推动错位发展、融合发展、特色发展；加快县城城镇化建设步伐，配齐产业发展要素，推动现代产业、交通能源设施、公共服务设施向县城和中心集镇延伸布局，建设一批郊区新城、特色小镇，全面提升县域经济发展活力和综合承载能力。

各位代表，大同是一座文化厚重的美丽城市，建好城市是每一个大同人的期盼。我们就是要持续推进古城保护、新区发展和县城提质，加快以人为核心的新型城镇化步伐，让我们的城市更有魅力、更富活力、更具竞争力。

#### （六）优化营商环境，强化高质量发展支撑

坚持“16+1”目标导向，持续优化营商环境，充分激发市场主体活力和社会创造力。

构建高效便捷政务环境。纵深推进“放管服”改革，持续深化“一枚印章管审批”改革，探索推行“一业一证”、项目审批“一事一方”；优化登记注册流程，推行企业开办“零成本”，让群众办事实现“一窗受理、限时办结、最多跑一次”；完善一体化在线政务服务平台功能，实现更多事项“一键快办”“一次全办”“全程网办”。

深入推进信用体系建设。扎实推进政务诚信，坚持可承受、可持续的原则，兑现政府承诺事项；引导企业讲诚信，积极兑现投资承诺；加快推进信用立法，深入推进司法公信建设，完善守信激励和失信惩戒机制，在全社会形成尊诺践诺、诚实守信的良好风气。

常态化开展入企服务。实行重大项目“三专”工作机制，组建专班、专人负责、专项推进，强化资金、土地、人才等支持，确保项目快落地、早建设；积极构建亲清新型政商关系，实施为企业减负纾困行动，帮助企业解决生产经营中的各类难题，和他们并肩克服困难，一同抢抓机遇，实现共同发展。

各位代表，大同发展的希望在产业，潜力在产业；产业要振兴，关键靠企业。我们要对每一位企业家特别是民营企业厚爱三分、全力支持，在全社会着力营造尊重、关爱、服务企业家的良好氛围，凝心聚力把大同建设成为企业发展的高地、创新创业的热土。

### （七）深化改革开放，激发高质量发展活力

围绕“两枢纽、一中心、两门户”定位，高标准建设晋北城镇圈，以更高水平对外开放推进更深层次改革，全力破除一切影响市场主体发展的障碍。

深化国企改革。认真贯彻全省国有企业深化改革提质增效推进会议精神，精准落实“32字”要求，加快国有企业战略性重组和专业化整合，整合重组一批主业明、功能强、效率高

的集团公司，积极稳妥推进历史债务化解、富余人员分流。对全市所有国有资产进行梳理排查，加快资产处置盘活，激发企业发展活力。健全风险防控体系，建立健全现代企业制度，强化经营管理，规范投资行为，逐步提质增效、减少亏损。

推进开发区建设。开展好“三个一批”活动，切实推动“三率”提升，力争全市产业投资增速达到20%以上。持续深化“三化三制”改革，打好“承诺制+标准地+全代办”组合拳，组建专业团队，落细落实“全代办”，构建高质高效运转的管理服务机制；发挥链长制作用，积极开展会展招商、小分队招商、产业链招商等，推动更多大项目好项目签约落地、开工建设、投产达效。

完善开放平台。围绕建设全国性综合交通枢纽、陆港型国家物流枢纽的目标，加快集大原高铁建设步伐，实施云冈机场改扩建工程，做实大雄、大鄂高铁前期。谋划推进大张高铁增列提速，推动大同航空口岸开放通过国家验收，完善大同国际陆港运营功能，推动保税物流中心（B型）升级为综合保税区，做大做强跨境电商综合试验区，提升开放平台的吸引力和承载力。发展航空物流等临港经济，培育口岸体系，建设对外“空中走廊”。深入开展山西品牌丝路行和山西品牌中华行活动。加强与友城的务实合作，不断巩固扩大国际“朋友圈”。

激发创新活力。深化与知名企业、高等院校、科研院所、研发机构的对接合作，高质量推进国家重点实验室建设，推动企业与各类创新主体融通创新。推进知识产权强市和质量强市建设。加快大同国家级绿色金融改革创新试验区建设，增强科技成果承接转化的金融支撑能力，以创新链提升价值链。充分发挥中科院热物理研究所大同分所等平台作用，加快高速飞车项目建设，推动规上企业研发活动“从有

到强”“从强到专”。

#### （八）聚力生态文明，擦亮高质量发展底色

绿水青山就是金山银山。必须持续加强生态环境保护，确保生态惠民、生态利民、生态为民。

实施双碳行动。紧跟国家和省碳达峰行动步伐，推进高耗能行业工业企业节能技术改造，谋划实施煤矸石固废利用项目，有效实现降能耗、提能效；探索开展规模化林场碳汇造林项目和森林碳汇核算交易，推动森林生态产品价值转化，让优良生态环境真正变成生产力。

加大污染治理。加快重点行业深度治理，完成3家水泥企业超低排放改造，新增集中供热面积629万平方米，实施煤改电2.26万户、建筑节能102万平方米、农村节能近1万户，持续改善环境空气质量；加快实施污水处理厂搬迁扩容和主要河流水质提升工程，城市配套管网建设和雨污分流改造工程，确保工业企业污水达标排放。

建设生态长廊。全面实施治水兴水战略，用足黄河水、严控地下水、保障水安全、改善水生态。加快推进引黄入左前期工作，申报实施永定河流域（山西）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，持续推进重点河流河道综合治理，提速御河十里河交汇处湿地修复工程，启动开源桥两岸生态修复工程，实施工矿区、尾矿库生态环境综合治理工程，持续开展国土绿化，让全市人民拥有绿色、呵护绿色、享受绿色。

#### （九）办好民生实事，共享高质量发展成果

践行以人民为中心的发展思想，尽力而为，量力而行，努力把群众关心的事情办好。

持续做好就业技能增收。坚定落实好就业优先政策，推动高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等群体就业，实现零就业家庭动态清零；积极引进劳动密集型行业企

业落户大同，继续扶持数据呼叫、标注、清洗等服务产业发展，加快推进京东声谷、上海润讯云中声谷等项目建设，吸纳更多的年轻人就地就近就业，年内力争净增1万人；扎实推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，做大“天镇保姆”“广灵巧娘”等特色劳务品牌；多渠道增加城乡居民特别是低收入群体收入。

建设高质量教育体系。落实立德树人根本任务，提升学校体育、美育、劳育水平，建设20个劳动教育实践基地，建成30所冰雪运动特色学校。推进学前教育普惠优质安全，再建设20所普惠性幼儿园；推动义务教育优质均衡发展、民办义务教育规范发展，推进“双减”落地落实，切实减轻学生学业负担；坚持“一县一重点、县县有龙头”，持续提升普通高中教育质量；大力发展现代职业教育，整合职业教育资源，推进职教城建设；支持大同大学加快“双一流”建设，积极争取更多高校落户大同。

深化健康大同建设。深入推进“三医联动”改革，认真开展“降费用、提服务”医疗惠民行动，启动建设大同医疗集团大宗器械和药物统一采购平台，大幅降低各级各类医院医疗费用成本；加快“5G+远程医疗”建设步伐，推进市五医院优质医疗资源扩容下沉，加快建设市三医院医技急诊楼，谋划市二医院省级区域肿瘤医疗中心建设；积极开展全民健身活动，全力办好第十六届省运会。

健全社会保障体系。落实好基本医疗保险、大病保险、失业工伤保险、最低生活保障制度；持续推动“大同助老”服务品牌建设，积极创建全省养老服务模范市；以云州区为试点，稳妥推进农村颐养工程，努力构建城镇有助老、农村有颐养的格局；建立健全租购并举的住房制度，加快发展保障性住房，改造老旧小区43个36万平方米，新开工棚户区住房818套；继续加快殡葬基础设施建设，开工建设市



救助服务中心；促进人口长期均衡发展，有效推动三孩生育政策落地见效。

大力繁荣文化事业。加大文物保护力度，全面加强“云冈学”体系建设，不断提升云冈学国际影响力；以社会主义核心价值观引领，推进公民道德建设；完善公共服务体系，出台促进五大场馆、基层文化馆（站）“建管用”具体标准和运营机制，建设5个多功能“城市文化会客厅”；实施文化精品演艺工程，讲好大同文化故事；擦亮“微笑大同”品牌，推进全国文明城市创建工作。

各位代表，今年市政府将按照人大代表票决结果，集中力量办好10件民生实事，让人民群众持续感受到党和政府的温暖。

#### （十）建设平安大同，坚守高质量发展底线

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，着力防范化解重大风险，建设更高水平的平安大同。

从严抓好常态化疫情防控。夯实“四方责任”，落实“外防输入、内防反弹”各项举措，切实筑牢人、物、环境同防安全防线；完善多点触发预警体系，做实做细各项应急预案；实施公共卫生体系改革，全面提升核酸检测、流调溯源、转运隔离、物资保障等方面的能力；持续推进疫苗接种工作，构建更加牢固的全民免疫屏障。

牢牢守住安全生产底线。严格落实安全生产责任制，压实企业主体责任、部门监管责任，全面落实分级分类监管责任；深入开展安全生产专项整治三年行动，聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、城镇燃气等高危行业领域，开展安全隐患排查整治；不断完善应急救援机制，强化应急物资储备，全面提升应对各类事故和灾害的应急处置能力。

全力提升社会治理水平。深入推进市域社会治理现代化试点，持续完善“党委领导、政

府负责、群团组织助推、社会组织协同、人民群众参与”的共建共治共享工作格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化网格化服务管理，构建矛盾纠纷多元化解体系；强化食品药品安全监管，严防各类食品药品安全风险；扎实推进“雪亮工程”，加快创建立体化、信息化社会治安防控体系；常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪行为，有效防范和处置非法集资，努力营造良好的社会环境，不断提升人民群众的安全感和满意度。

#### 四、全面加强政府自身建设

新一届政府将牢记初心使命，忠诚履职尽责，主动适应时代发展，积极倾听群众呼声，不断提升市场化思维、法治化意识、专业化能力，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。持续巩固拓展党史学习教育成果，坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，推动中央和省市委各项决策部署不折不扣落实到位，以实际行动践行“国之大者”，用担当实干诠释绝对忠诚。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，全面加强法治政府建设，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面监督，强化审计监督、统计监督，让权力在阳光下运行；坚持敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，规范重大行政决策程序，完善政府议事规则，严格落实政府法律顾问制度，确保政府决策规范化、科学化；扎实开展“八五”普法，自觉将法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程各领域；实施政府系统干部专业化能力提升行动，加强政府智库建设，为全方位推动高质量发展提供战略咨询和智力支持。

改进工作作风。真抓才能攻坚克难，实干才能争先进位。新一届政府将始终坚持“大道



至简、实干为要”的工作导向，牢牢抓住事关发展的大事要事，始终盯紧群众关心的实事难事，以抓铁有痕、踏石留印的勇气和担当，以咬定青山不放松的执着和毅力，久久为功，善作善成，以政府的担当作为换来经济的赶超跨越、换来百姓的幸福安康；要把抓落实作为政府工作的“生命线”，认真贯彻省政府抓落实提高执行力“六项机制”，以实干为荣、以空谈为耻，以解决问题为荣、以推卸责任为耻，锚定目标不懈怠，脚踏实地务实干，积少成多，聚沙成塔，交出无愧于人民和历史的时代答卷。

恪守清正廉洁。落实全面从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，推动政府系统党风

廉政建设向纵深发展，不断巩固风清气正的政治生态；严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”；加强制度约束，守好廉政底线，让干净干事成为干部的自觉追求；推行零基预算改革，严控“三公经费”和一般性支出，把有限财力用到经济社会发展最需要的地方。

各位代表，蓝图已经绘就，关键在于落实。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，勇毅前行，真抓实干，久久为功，奋力开创大同全方位高质量发展的新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

# 大同市人民政府

## 关于印发大同市加快推进数字经济发展的实施方案和若干政策的通知

同政发〔2022〕3号

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

现将《大同市加快推进数字经济发展的实施方案》和《大同市加快推进数字经济发展的若干政策》印发给你们，请认真贯彻执行。2020年5月19日市政府印发的《大同市加快推进数字经济发展的实施方案和若干政策》（同政发〔2020〕22号）同时废止。

大同市人民政府  
2022年2月8日

（此件公开发布）

# 大同市加快推进数字经济发展的实施方案

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记在中共中央政治局第三十四次集体学习时的重要讲话精神为指导，贯彻落实“网络强国”和国家大数据战略部署，紧抓新一代信息技术创新发展契机，以数字化、网络化、智能化为牵引，统筹布局全市数字经济发展体系，大力培育数字化产业，着力推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，加快“数字大同”建设，以数字化推动智能化，以智能化培育新动能，以新动能促进新发展。

## 二、发展目标

到2022年，全市数字经济创新发展基础进一步筑实。网络基础设施建设不断完善，公共领域数据资源共享开放机制建立健全，市级智能工厂、数字化车间实现双十目标，集聚一批具有区域影响力、竞争力的数字经济领域企业，信息产业保持高速增长，数字经济规模突破500亿元。

到2025年，全市数字经济迈入快速扩展期。先进泛在的数字基础设施基本建成，数字经济与社会各行业领域深度融合，培育3—5个具备国内牵引性、若干区域竞争力强的数字经济领域企业，打造2—3个产业集聚度高、规模效益显著的数字产业基地，数字经济规模达到1000亿元。

## 三、重点任务

### （一）提升网络设施能力

夯实基础网络服务能力。认真贯彻执行

《山西省通信设施建设与保护条例》，支持基础电信企业持续加大投入，普遍提供固定百兆宽带接入能力，加快固定宽带千兆网络建设，努力实现家庭、企业、园区、写字楼光纤宽带网络覆盖。将通信基础设施纳入城市规划体系，大幅提升乡村4G网络覆盖广度和深度。推进市政公共基础设施全面开放共享，落实好IPv6改造升级计划。积极争取建设国家级互联网骨干直联点，全面增强网间通信服务能力。（责任单位：市工信局、市城市管理局，各县区人民政府，大同经济技术开发区管委会，中国移动大同分公司、中国联通大同分公司、中国电信大同分公司、中国铁塔大同分公司）

加快建设新型基础设施。持续完善配套政策，降低电力引入和扩容成本，加快推动5G站址规划和基站建设，实现全市重点区域连续覆盖。加快推动5G创新应用，组建5G产业联盟，鼓励设立联合创新中心，协同开展5G技术研究与行业应用。积极推进物联网、车联网等设施部署，探索资源型中小城市智能化转型路径。（责任单位：市工信局，各县区人民政府，国网大同电力公司、中国移动大同分公司、中国联通大同分公司、中国电信大同分公司、中国铁塔大同分公司）

推进工业互联网建设。面向能源、制造业等重点行业培育一批行业领先的工业互联网平台服务商和研究创新机构，建设一批行业知名度高、影响力强的工业互联网平台，不断推进工业互联网标识解析二级节点建设运营，融入

全国工业互联网“一盘棋”。(责任单位:市工信局、晋能控股集团,各县区人民政府)

支持建设试验基础设施。建设完善支撑新型通信设备验证的区域性实验场地,开展规模化试验和集成化应用。支持智能网联重载公路示范基地项目,探索重载货运的智能网联转型路径。支持开展面向车联网、无人机、无人驾驶、无人配送等新技术新装备的专用试验场地建设,完善制度标准和体制机制,推动相关技术产品的试验验证和成果应用。(责任单位:市发改委、市工信局、市公安局、市交通局,各县区人民政府)

完善数字经济安全体系建设。按照“谁主管、谁负责”和属地管理的原则,严格落实网络安全工作责任,加强数据安全治理,健全风险预警、情报共享和应急协调机制。建立健全大同市网络安全综合防控体系,形成多部门联合作战工作机制。以大数据、人工智能、机器学习、网络空间地图等新技术新应用为依托建设完善大同市关键信息基础设施安全保卫平台。构建大同市网络安全智慧大脑,绘制大同市网络空间地理信息图谱,实现挂图作战。打造“三化六防”的网络安全防护机制,大力提升网络安全防护能力。(责任单位:市委网信办、市公安局、市工信局、市财政局、市数字政府服务中心,各县区人民政府)

## (二) 推进经济社会智能化转型

推动工业振兴服务平台建设。建设工业振兴服务平台,加强工业经济运行监测调度,做好重点企业和重点项目的跟踪服务。积极对接省工业云服务平台,对工业数据开发利用、分级分类等进行规范管理。研究建立数据管理推进机制,推动数据管理能力成熟度模型(DCMM)在企业应用落地,提高企业数据管理能力。(责任单位:市工信局)

打造“两化”融合升级版。持续开展“两

化”融合管理体系贯标。围绕煤炭、煤化工、医药、装备制造、建材等传统优势行业,打造无人车间、智慧工厂、智慧矿井等“智能+”示范工程,培养一批国家级“两化”融合贯标试点企业。推动工业企业将基础设施、管理系统、业务应用等逐步上云,打造一批上云标杆企业。推进工业技术软件化,支持面向重点行业研发工业软件、工业APP。鼓励软件服务企业联合国内知名云服务企业开展“企业上云”工作,主动适应市场需求搭建个性化云平台,不断提升本土化云服务能力。(责任单位:市工信局、市国资委、市能源局、市应急局)

全面推动智能制造。把发展智能制造作为主攻方向,推动实现工业企业数字化、网络化、智能化,实施智能制造试点示范创建、智能制造专项支持、智能制造关键核心技术攻关等工程。强化智能制造支撑体系建设,推进新能源设备、煤机装备、汽车制造、化工医药等智能化产业集群,着力营造良好发展环境,为建设“智造强市”奠定坚实基础。(责任单位:市工信局、市科技局)

打造新型智慧城市。推进城市网络化建设,构建覆盖城乡的智能化治理体系,强化数字技术在城市规划、建设、治理、服务等领域的应用。加强规划引导,支持城市公用领域的物联网应用和智能化改造,加快推进公共安全视频监控建设联网应用,构建覆盖城乡的智能感知体系。加快建设市级城市综合管理服务平台,尽快实现县级数字化城市管理平台全覆盖。推进平台互联互通、数据同步、业务协同,促进城市运行“一网统管”。(责任单位:市发改委、市住建局、市城市管理局、市数字政府服务中心,各县区人民政府)

推行智慧政务。加强政务信息化顶层设计,建设市级政务云平台,推动部门数据资源向市级政务云平台集聚,全面建成大同市大数



据中心。推进政务数据资源整合共享，建立数据共享责任清单机制，推动以数据为支撑的政府管理和社会治理模式创新。围绕自然人、法人全生命周期，优化政务服务办理流程，大力推动信息惠民和“互联网+政务服务”，提升政务数据利用效果，加快政务服务数字化转型。（责任单位：市发改委、市行政审批服务管理局、市数字政府服务中心）

发展数字商务。推进内贸流通数字化建设，实施供应链创新及应用试点。促进对外贸易数字化发展，培育跨境电子商务新业态新模式。激发数字商务新主体活力，培育线上线下、跨界融合新主体及商务代运营等数字服务新主体。（责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、大同海关）

建设数字乡村。鼓励发展智慧农业，推进农业农村大数据和重要农产品全产业链大数据建设，推广大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的应用，提高农机信息化水平，逐步建立农产品和投入品电子追溯监管体系，推动电子商务进农村，实施信息进村入户工程，构建“三农”综合服务平台，加强大数据应用，助力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴。（责任单位：市委网信办、市发改委、市农业农村局、市工信局、市商务局、市乡村振兴局）

建立智能化市场监管体系。提升政府对数字经济的统计监测和决策分析水平，扩大数字经济数据监测和采集范围，提高数字经济态势感知、风险预警和防范能力，提升数字经济市场监测水平。推动构建多元共治的协同监管机制，建立以信用为基础的市场监管体制。（责任单位：市统计局、市市场监管局）

### （三）培育壮大新兴数字产业

推进数据资源集聚开放。按照集约、绿色、开放、共享原则，统筹布局数据中心建设，避免无序、低水平建设。激发应用需求，

集聚数据资源，推动政府部门、公共企事业单位的公共数据资源向社会开放，建立公共数据资源负面清单，鼓励和引导社会化开发利用。探索建立公共数据全流程管理标准和制度规范，探索建立数据服务市场，培育发展数据流通市场。（责任单位：市工信局、市发改委、市行政审批服务管理局、市市场监管局、市数字政府服务中心）

加快发展大数据产业。以数据标注等产业为切入口，构建集数据采集、清洗、标注、交易、应用为一体的基础数据服务体系。面向行业应用需求，组织开展大数据关键技术攻关，形成垂直领域大数据解决方案。以大同市经济技术开发区为依托，加快推进数字类产业园区或基地建设，引入专业运营服务机构，推进构建智慧园区管理体系，培育大数据产业集群。加大对重点数字企业（项目）的支持力度，发挥示范效益，集聚呼叫产业，建成国内知名、特色鲜明的大数据服务外包及呼叫产业示范基地。（责任单位：市工信局、市数字政府服务中心，大同经济技术开发区管委会）

大力发展网络安全产业。支持安全产品研发和产业化，以大数据安全、工业信息安全、物联网安全、人工智能安全、智慧城市安全等为重点构建数字安全产业链，培育安全服务新业态，建设信息安全产业基地。加快安全核心技术研发，积极布局新型安全技术攻关。推进工业信息安全态势感知能力建设，培育建设一批网络安全技术、产品协同创新平台和实验室，推动产业共性技术研发和推广应用。（责任单位：市工信局、市委网信办、市科技局、市教育局）

培育发展人工智能产业。积极探索创新人工智能领域数据服务模式、资金支持方式，推动建立完善相关法律制度。在能源产业、交通物流、工业制造等领域建立专业数据集，形成基础数据能力。鼓励开展云计算和边缘计算应



用、超算中心建设，提升算力支撑能力。培育建设人工智能基础数据、安全检测等创新平台。鼓励在高精度传感器、智能机器人、智能网联汽车、智能物流、智慧医疗、智能文旅、智能制造等领域开展人工智能融合应用，加快培育发展人工智能产业。（责任单位：市工信局、相关行业主管部门，各县区人民政府，大同经济技术开发区管委会）

#### （四）提升电子信息产品制造能力

推动传感器和智能硬件产业规模化发展。抓住5G、人工智能、物联网、工业互联网等关键发展机遇，加强军民融合、产学研用深度融合，强化整机带动，加强工业机器人、家用清洁机器人、高精度传感器、多模态生物识别、专用无人机等产品研发升级，重点打造敏感元器件、传感器、智能硬件、智能机器人产业链条。（责任单位：市工信局、市科技局，大同大学）

推进光电信息产业集聚发展。以机器人、锂离子电池、太阳能光伏组件等为重点，加大自主创新和人才培养力度，大力提升智能制造水平，打造高端关键材料、智能工具、智能高端装备等产业链条。（责任单位：市工信局、市科技局、市教育局，大同大学）

### 四、保障措施

（一）加强组织领导。将推动数字经济发展作为各级各部门的“一把手工程”，摆上重要工作日程，建立健全工作协调、监督考核等工作机制，明确部门分工，细化推进措施，制定年度行动计划，破除体制机制障碍，推动数字经济加快发展。借助外力外脑，加强战略研究，为全市数字经济发展提供智库支持。（责任单位：市政府办公室、市工信局、市发改委，各县区人民政府）

（二）优化市场环境。加快数字经济领域法治建设，鼓励支持数字经济领域的政策制度、体制机制创新，逐步建立健全数据资产管理制

度，营造良好的营商环境。全面优化数字经济扶持政策，建立支持数字经济发展的专项资金，加大对数字技术研发、数字产业培育、数字化融合应用、数字类人才培养等的扶持力度。（责任单位：市工信局、市司法局、市财政局、市科技局，各县区人民政府）

（三）打造创新平台。发挥政产学研合力，加快产业创新能力建设，鼓励市内企业、高校、科研机构加强多层次、多领域联合，围绕数字经济发展共性关键技术，建设协同共享的创新中心、新型研发机构、工程技术研究中心、联合实验室，构建国家级、省级和市级共性技术研发平台。设立大数据、人工智能等相关领域科技研发专项，形成支撑数字化转型的学科体系和产业创新体系。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市教育局，各县区人民政府，大同大学）

（四）强化人才支撑。依托市内高校、培训机构等培育一批数字经济领域专业技术人才，鼓励支持企业引进一批战略科技人才、科技领军人才、紧缺创新人才。积极开展各级、各领域数字经济相关业务培训和职业技能培训，支持校企合作、入企实训、定向培养、工学结合的联合培养模式，鼓励开展创新创业活动，提升全民数字化素养和能力。（责任单位：市教育局、市人社局，各县区人民政府，大同大学）

（五）建立统计评价体系。构建全面系统反映本地数字经济运行和发展情况的指标体系、评估方法，加强数字经济发展情况和变化态势运行监测分析，及时发布全市数字经济发展情况，加强对区域数字经济发展的科学指导。（责任单位：市工信局、市统计局、中国移动大同分公司、中国联通大同分公司、中国电信大同分公司、中国铁塔大同分公司）

# 大同市加快推进数字经济发展的若干政策

## 一、支持数字基础设施建设

1.推进数据中心高质量发展。支持数据中心参加战略性新兴产业用电交易，实现用户终端电价0.3元/千瓦时的目标（用电电压等级为110千伏及以上）。支持绿色数据中心创建、运维和改造，对获得国家绿色数据中心称号的给予一次性100万元奖励。

鼓励数据中心参与碳达峰、碳中和行动，支持企业探索建设分布式光伏发电配套系统，引导新型数据中心向新能源发电侧建设。支持数据中心全电量优先参加电力直接交易，鼓励开展风力、光伏等新能源电力交易，对企业自发或外购新能源电量不低于电网购电量的20%，一次性给予不超过500万元资金扶持。支持大数据产业园区配套建设可再生能源发电和大型储能项目，实现“源-网-荷-储”一体化运营，对园区自发或外购新能源电量不低于电网购电量的10%，一次性给予1000万元资金扶持。

2.将通信设施建设纳入城乡基础设施建设规划。支持开展5G移动通信网络、基于IPv6的下一代互联网、移动物联网等新一代信息基础设施示范建设项目，给予不超过项目投资额的10%、总额不超过200万元的补助。支持设立5G联合创新实验室。

3.支持重点行业、典型企业打造工业互联网企业内网标杆网络，支持中小企业参照标杆网络开展企业生产性网络改造，支持建设跨行业、跨领域工业互联网重点平台或行业性工业互联网重点平台，给予不超过项目投资额的

10%、总额不超过200万元的补助。对建设和运营标识解析二级节点，自建成之日起，每年给予200万元的补助，连续补助三年。支持鼓励电信运营商开展5G试点，优先保障工业企业网络服务，为工业企业推出更有针对性的优惠资费方案和企业信息化综合解决方案。

## 二、推进经济社会智能化转型

4.对大数据产业、人工智能与实体经济深度融合、工业互联网、软件工程化能力、新型信息消费、网络安全技术应用等领域的国家级试点示范企业（项目）、优秀解决方案，分别给予一次性50万元、30万元奖励。荣获省级试点示范企业（项目）、优秀解决方案的，给予一次性30万元奖励。

5.推进农业、工业、服务业等领域数字化转型，支持开展数字经济融合应用示范项目，认定后按照投资额的10%给予一次性奖励，最高不超过200万元。

6.推动工业企业数字化、网络化、智能化转型发展，全面推动智能制造，对认定为国家智能制造标杆企业、省级智能制造标杆企业、省级智能制造示范企业的，分别给予一次性100万元、50万元、30万元奖励；工业企业智能制造专家诊断和评估一次性补助不超过10万元。

7.对自主创新能力强、形成核心自主知识产权并快速产业化的数字经济领域相关产品、应用系统、工业APP等研发推广应用项目，一次性给予不超过项目投资额的20%、总额不超过300万元的奖励。

### 三、加强引进和培育市场主体

8.设立市级人工智能基础数据产业发展引导专项资金，引导支持人工智能基础数据产业发展。具有引领性、牵引性的重大项目可“一事一议”重点支持。

9.世界500强、国家规划布局内重点软件（集成电路设计）企业、全国电子信息百强、软件百强、互联网百强投资发展数字化产业，给予一次性300万元奖励。对首次进入全国电子信息百强、软件百强、互联网百强的企业，分别给予一次性奖补200万元。对大数据企业主营业务收入首次达到5000万元以上的，一次性奖补营业收入的2%，最高不超过300万元。

10.支持半导体、通信设备、人工智能、信息安全、传感器、计算机、光电、电子专用装备及关键电子材料、零部件、元器件等电子信息制造企业，年主营业务收入首次达到5000万元、1亿元、5亿元的，分别给予一次性奖补100万元、200万元、300万元；年主营业务收入2000万元以上且同比增幅在10%以上的，按照主营收入增量的5%予以奖励，最高不超过200万元。

11.鼓励初创大数据企业入驻政府投资建设的标准厂房和办公用房，市政府按年给予办公场地租金补贴。其中，300平方米以内免房租，300平方米至1000平方米房租减半补贴，补贴期不超过3年。

12.鼓励政策性担保机构加大对大数据产业知识产权质押贷款的担保支持力度，在担保风险分担比例和担保费率等方面给予最大限度支持。同时，对于资信良好、成长性好且经营规范的大数据企业，流动资金贷款200万元（含）以上的，按照当年新增流动资金贷款的5%给予贴息，每户企业每年最高不超过500万元，补贴期不超过3年。对于获得天使投资的大数据企业，给予所获天使投资额的10%、最高不超过100万元的一次性奖励。

13.对首次通过CMMI（能力成熟度模型集成）3级、4级、5级认证的软件企业，分别给予5万元、10万元、20万元奖励；对首次通过ITSS（信息技术服务标准）运行维护标准、云服务标准符合性评估一级、二级、三级的企业，分别给予30万元、20万元、10万元奖励；对首次通过DCMM（数据管理能力成熟度模型）3级、4级、5级的企业，分别给予15万元、10万元、5万元奖励。由低等次向高等次升级的，奖励其差额部分。

14.投资50亿元以上的数据中心项目，按规定计提各种专项资金和征收成本后，参照市、县留存部分支持项目建设。

15.投资500万元及以上的数据产业企业，从企业投产运营之日起2年内，根据企业贡献，由企业所在县（区）财政给予一定补助。

16.把单位能耗产值贡献、单位能耗就业人数等作为衡量数字企业发展的重要指标，市政府设立不低于一亿元的奖励资金，市政府行业主管部门制定详细奖励办法。

### 四、鼓励数字经济创新发展

17.鼓励能耗较高的数据企业利用新技术、新材料、新工艺开展节能改造，凡节能改造后，企业单位能耗低于全国同行业平均水平的，每低于10个百分点给予节能改造成本10%的资金奖励。

18.对在主板（中小板）、创业板上市的数字产业企业，给予一次性200万元奖励；在科创板、香港等境外上市的，给予一次性100万元奖励；在新三板挂牌并成功融资的，给予一次性100万元奖励。

19.对牵头制（修）订数字经济领域相关国际标准、国家标准、行业标准和地方标准的企业或单位，在标准公告并执行后分别给予50万元、30万元、20万元和10万元奖励。支持行业协会、专业机构或企业在同举办数字经济领域



行业性大赛、产业大会、产业论坛等活动，营造发展环境，培育市场氛围。认定后按照活动费用的30%予以补贴，每场活动最高不超过30万元。

20.鼓励大数据企业开展市场拓展，企业参与市外招标项目中标，单个中标合同金额达200万元及以上的，按合同完成金额的2%给予奖励。同一个项目、系统或产品最高奖励不超过100万元，同一企业年度最高奖励200万元。鼓励企业参加各类专业展会，对展位费的30%予以补贴，每家每年最高不超过5万元。培育建设大数据产业基地，支持产业基地引进专业运营服务机构，经认定，按照产业基地实际服务费用的20%给予奖励，每个基地每年奖励不超过100万元。

21.大数据企业、高校或研究机构，新认定为国家（国家地方联合）工程研究中心、技术创新中心、重点实验室的，给予一次性300万元奖励；新认定为省级工程技术研究中心、重点实验室的，给予一次性100万元奖励；新认定为国家级企业技术中心、省级企业技术中心的，分别给予一次性150万元、30万元奖励；新认定为高新技术企业的，给予一次性50万元奖励；新获得“国家知识产权示范企业”和“国家知识产权优势企业”的，分别给予一次性30万元、10万元奖励。

22.支持大数据产业基地建设技术研发、测试测评、标准验证等基础性、支撑性公共服务平台，根据公共平台建设运营情况，按照平台初期建设费用的50%给予一次性奖励，最高不超过300万元；按照平台运营费用的50%给予奖励，每个平台每年不超过100万元。支持市内企业、高校和科研院所组成数字经济共享服务联合体，整合产学研平台资源，为产业数字化转型发展提供研发、合作、推广、培训等服务，每年优选一批联合体给予一次性奖补，每个最高不超过200万元。

## 五、加强数字经济人才培养

23.支持各县区工信部门对相关机关事业单位和企业人员开展公益性交流培训，组织人员赴先进地区交流学习，对经确认的培训项目，按照培训费用的20%给予奖励。支持大数据产业基地建设大数据教育实训基地，为本地区大数据产业发展提供人才支撑，经认定，按照实训基地建设费用的20%给予一次性奖励，最高不超过100万元。

24.对数据产业企业员工，工作时间超过1年、年缴纳个人所得税在3万元及以上的（仅限工资薪金所得），由市县给予一定奖励。数据产业企业高管人员和核心技术人才，购买住房并签订5年以上本地服务协议，经认定后，给予一次性10万元购房补贴。

25.对呼叫和数字标注、数字清洗等基础数字企业，由市或县（区）政府免费提供拎包入住条件，且对吸纳就业在200人以上的，市政府按10000元/人标准，给予一次性补贴奖励。

26.数据产业企业高管人员和核心技术人才，在户籍和就医等方面享受优惠和便利，子女在义务教育阶段入学可就近就便优先安排，报考高中阶段学校享受居住户籍学生同等待遇。

# 大同市人民政府 关于印发《大同市推动电子商务高质量发展行动方案 (2021-2025年)》的通知

同政发〔2022〕5号

各县（区）人民政府、大同经开区管委会、市直各委办局：

《大同市推动电子商务高质量发展行动方案（2021-2025年）》已经大同市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

大同市人民政府

2022年2月7日

（此件公开发布）

## 大同市推动电子商务高质量发展行动方案 (2021-2025年)

电子商务是网络化的新型经济活动，是战略新兴产业与现代流通方式的重要内容。大力发展电子商务，推动电商产业融合发展，是转变经济发展方式、实现资源型城市产业转型升级、有效扩大消费需求、提升我市知名度的重要举措。近几年，我市分别获批国家电子商务与物流快递协同发展试点城市、电子商务进农村综合示范县、跨境电子商务综合试验区、跨

境电商零售进口试点城市，电商发展机遇空前。为促进我市电子商务高质量发展，根据国家商务部、中央网信办、发改委联合出台的《“十四五”电子商务发展规划》和《中国（大同）跨境电子商务综合试验区建设实施方案》（晋政办发〔2020〕75号）的精神，按照省委省政府全方位推进高质量发展要求，结合大同实际情况，现制定以下行动方案。

## 一、指导思想、基本原则和发展目标

### (一) 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕我市经济转型和激发内生动力新任务，依托我市优势资源和特色产业，大力推动电子商务平台建设，深化电子商务应用，加快构建电子商务产业支撑体系，提升品牌竞争力，加快形成区域性电子商务协同发展新格局。为稳增长、促改革、调结构、惠民生注入新的强大动力。

### (二) 基本原则

政府引导，市场运作。发挥政府在产业政策、服务管理等方面的引导支持作用，创建有利于电子商务及其产业发展的外部环境。充分发挥企业在电子商务内贸、外贸发展中的主体作用，运用市场机制优化资源配置。

产业联动，示范带动。促进电子商务产业链向上下游延伸，推动电子商务与优势产业、特色产业协同发展。创建电子商务示范城市、电子商务示范园区和示范企业，发挥引领带动作用，提升电子商务发展水平。

强化应用，促进融合。拓展电子商务应用领域，培育多元化电子商务应用体系，引入供应链发展模式。支持传统企业与电子商务企业联动发展，支持引进大型电子商务应用平台，整合现有物流配送资源，加强实体门店及商贸流通领域供应链体系建设，创新商业发展模式，推动线上、线下融合发展。

### (三) 发展目标

到2025年底，初步形成协同、高效的电子商务多元化综合服务体系，全市特色品牌网络化水平、电商发展规模及应用水平明显提升，新型电商多渠道零售成为企业转型升级的有效手段和品牌提升的重要渠道，对经济增长拉动作用明显增强。形成3-5个特色鲜明、生产标准、仓配高效、知名度高的本地优势产品，培

育1家面向消费者的综合电商服务平台，孵化1家大型快消品连锁企业，扶持不低于20家具有一定规模的跨境电商、电子商务应用和服务企业，全市电子商务年网络零售额突破50亿元，跨境电商销售额力争突破50亿元。

## 二、主要任务

### (一) 加快推进电子商务平台建设

鼓励企业整合我市农特产品、老字号品牌、旅游文化等特色优秀资源，发挥龙头企业的引导作用，支持我市知名品牌企业、专业市场以自主品牌为依托，建设集网络销售、直播电商、跨境电商、文旅住宿于一体的多类别、多元化的融合性电子商务平台。支持企业拓展能运用互联网或移动通信为其他企业、单位或个人开展电子商务提供专业的公共与增值服务，并部分或全部实现在线撮合、网上交易、在线或移动支付等服务功能。力争2025年底，建成一家本土电商平台，入驻平台企业达100家以上，年交易额突破1亿元。

### (二) 大力普及和深化电子商务应用

1. 打造品牌扩大销售。鼓励本地网商、服务商、生产企业发挥自身优势，利用当地特色优势，做好前瞻性战略规划，定位品牌需要、设计品牌形象、规划品牌战略，创新包装、制定标准、提升仓配水平，打造一批“大同好粮”、“大同黄花”、“雁门清高”、“晋北肉类”等具有地域特色突出、产品特性鲜明的区域知名品牌。鼓励企业利用展会、产销对接会、第三方电商和跨境电商、独立站等平台促进品牌营销，到2025年，力争打造10个年网络销售额超过500万元的大同知名品牌。

鼓励企业开设第三方网络零售店铺，整合我市名特优产品、老字号品牌、特色旅游资源，在网络平台集中展示，利用第三方平台提升品牌影响力，扩大销量。力争到2025年培育发展目标清晰、潜力明显的本地电商主体企业



不低于10家，每家年网络销售额不低于1000万元。

2.提升快消品供应链水平。支持商贸流通企业学习金虎便利、唐久便利运营模式，以现代化供应链大仓为依托，供应链购销仓配一体化平台为载体，整合全市快消品厂商、社区便利店，加强与跨境电商、供应链金融、生产厂家等资源对接，实现线上线下融合发展，建立本地化、连锁化、信息化的商贸流通网络，开展集中采购、统一配送、直供直销等业务，提升商品品质，实现内销、外销双循环，增加入统企业数量，提高限上社会零售总额。力争2025年年底，培育大型线上线下一体化快消品连锁企业1家，全市开设便利店不低于100家，年销售额不低于1.5亿元。

3.培育规模化网适产品。支持开发特色网适产品，积极对新品种、新技术进行引进、实验和推广，培育、开发更多高附加值、高效益、富有地域特色的网适产品。扩大产品生产规模，不断丰富产品种类，提升产品档次，凸显产品的地域特色；积极引进、培育从事网适产品研发、生产加工、包装设计、网络销售的专业化公司，对网适产品进行统一研发、统一生产、统一加工、统一包装、统一销售；加快网适产品商标注册和质量认证，打造地域特色品牌，提高网适产品的市场竞争力。力争五年内，改进产品包装或开发适合网络销售的新产品（统称新网货）不低于20个，且单品年网络销售额不低于50万元。

4.深化电子商务进农村。巩固加强电子商务进农村综合示范工作，再争取电商小镇、电子商务进农村综合示范项目名额。发挥农村电商服务站点功能，实现快递下乡，解决“最后一公里”难题。鼓励加强农村流通基础设施，建设农村产品分级、包装、预冷等产地初加工和商品化处理设施，健全产、供、销全链条服务；完善县、乡、村三级物流体系，开展共同

配送，降低物流成本；完善农村电商公共服务体系，整合邮政、供销、快递、金融、政务等资源，提升公共服务功能，促进我市农产品网上交易，增加销售渠道。

5.深度合作大力发展跨境电商。本着“南北呼应、优势互补、务实合作、互利共赢”的原则，以共同发展和长期合作为目标，推动先进地区跨境电商口岸向大同延伸，共同建立融洽、紧密、全面的战略合作伙伴关系。围绕数字经济、电子商务、智慧城市、文旅产业，充分发挥各自优势，助力大同市成功开展跨境电商全业务模式。把大同建设成为北方跨境电子商务运营服务中心、跨境电商货物集散中心、跨境电商进口消费中心、跨境电商文化出口转化中心，北方跨境电子商务服务枢纽城市。

6.推动电商文旅深度融合。鼓励“广灵剪纸”、“大同铜器”等知名文创、工美企业加大对我市传统文化的挖掘，开发具有代表性的大同特色产品，依托网络销售、直播电商、跨境电商等融合性电子商务平台，进行电商宣传、销售。支持集散中心、景区、星级饭店、娱乐场所等文旅相关企业拓展运用互联网或移动通信等为游客、相关企业和个人提供专业的公共与增值服务，并部分或全部实现在线撮合、网上交易、在线或移动支付等服务功能。引导文旅行业相关企业依托电子商务模式开展网红直播，进行直播宣传、直播带货，形成文旅+电商的发展新模式。

### （三）加快完善电子商务支撑体系

1.构建与电子商务发展相适应的现代物流仓储配送体系。鼓励建设改造1-2家基于标准化仓配、物联网等技术的市级现代化物流仓配中心。整合本地快递、物流、电子商务等资源，完善市县、配送集聚区、配送中心、社区及末端网点多级城市配送网络体系。推动智慧物流园区尽早落地，提高物流企业专业服务水

平，增强对电子商务及快消品供应链产业发展的支撑能力。鼓励定位清晰、拥有稳定的业务量支撑的协同发展园区建设，力争2025年底，建成智慧物流园区不低于2家，园区零售额突破1亿元、快递出港量达到3000万单。

2.规划与电子商务相适应的临港经济空间布局。推动大同航空口岸通过国家正式开放验收，加大与国际知名旅游目的地、国际友城、国际中转枢纽国家的客运航线开行力度。以大同国际陆港为中心，发挥国家级经济技术开发区、国家跨境电商综合试验区、海关特殊监管区域等政策叠加优势，建设具有较强示范作用和国际竞争力的现代临港经济区。按照“一带、双核、三区”的空间布局进行规划，“一带”为依托市经开区现有的基础设施，打造临港经济综合功能带，集区域交通、市政廊道、配套设施和生态绿地于一体，服务临港经济区产业发展。“双核”为临港经济区内部的南北两个核心功能区，南部打造金融、商业核心功能，北部围绕晋北物流园和电商快递产业园区，打造科技、大数据、制造、能源、物流核心功能。“三区”为临港经济区的产业集聚北区、行政服务中区、生活服务南区。

3.构建与电子商务发展相适应的园区服务体系。鼓励扶持建设产业聚集高、专业性强的集跨境电商、商品交易、物流快递、融资担保、配套服务、直播电商等功能于一体的国家级电子商务园区，支持电商产业园提升服务水平，吸引大型电商企业及相关服务企业入驻。整合现有的县级电商公共服务中心，为县域电子商务企业发展提供基本保障。鼓励园区为实体企业、网商、零售企业提供软件研发、技术推广、网店建设、品牌培育、营销推广、品质控制、代理运营等专业化服务，提升全市电子商务发展水平。力争2025年底，打造3家办公面积超过3000平米、电子商务经营主体入驻率

超过70%的电商产业园区。

4.构建与电商、跨境电商发展相适应的数据监测体系。加强对全市电子商务数据统计制度的系统性研究，完善电子商务统计指标体系，建立全市内销、外销网络统计监测机制。鼓励政府、协会联合第三方数据监测机构开展本地电商、跨境电商数据统计工作，实现数据共享，完成电子商务交易行情数据采集、监测和分析，建立本地电子商务数据库，形成合理的区域电子商务数据分析报告。及时准确反映我市电商、跨境电商发展总体规模、结构变化、发展水平、发展趋势和存在问题，为全市电子商务发展规划提供依据。

5.构建与电商、跨境电商发展相适应的人才培育体系。支持企业、学校及社会组织合作办学，探索实训式电子商务人才培养与培训机制。鼓励本地人才向电子商务发达地区学习深造，推进全市电子商务专业技术人员知识更新。支持电子商务企业开展岗前培训、技术提升培训和高技能人才培训，加快培养电子商务领域的高素质专门人才和技术技能人才。五年期间，力争培训电商人才不低于20000人。

#### （四）积极推进电子商务创新

推动电商直播基地建设。鼓励建设省级电商直播基地，强化“一站式”直播基础设施建设，吸引和集聚国内优质直播电商平台、直播电商服务机构入驻。培育生产企业、个体工商户、网商利用短视频平台，打造爆款产品，形成特色突出、示范性强的直播基地，推动全市直播电商产业快速发展。力争2025年底，建设省级直播基地不低于3家，基地建设面积3000平方米以上，直播间数量20个以上，入驻直播机构（或企业）10家以上或签约主播50人以上，基地定位明确清晰，对全市电商直播生态圈建设贡献明显。

### 三、政策措施

(一) 加强各部门组织领导

推动电商高质量发展是保障民生、促经济转型的重要举措，市商务局要会同其他市直部门，加强协同配合，形成工作合力。各部门要加强对电子商务及跨境电商发展的规划和协调，建立相应的工作机制，制定、完善税收优惠有关政策，推动电子商务高质量发展。

(二) 加大市级财政支持力度

市级财政设立电子商务发展专项资金，从2022年起每年安排2000万元作为电子商务发展专项资金，支持我市电子商务高质量发展。对带动性作用强、规模大的电子商务企业在网络销售、平台建设、平台引进、品牌创建、仓储配送、人才培养、营销推广、数据监测等方面予以奖励、补贴；对打造生产、加工、仓储、营销、品牌创建一体化发展的相关企业给予奖励、补助；对功能齐全、产业聚集强的电商产业园区、直播基地、电商公共服务中心、快递物流园区给予奖励、补贴；专项资金可采取财

政补助、以奖代补等方式安排使用。

(三) 规范市场监督管理秩序

建立和完善电子商务监督管理制度。依据电子商务相关法律法规，由市场监管、发改委、商务等相关部门负责，加快电子商务信用体系建设，进一步规范企业行为，查处电子商务违法行为，规范电子商务市场秩序。充分发挥行业协会和中介组织作用，强化行业自律，建立健全诚信体系，促进电子商务持续健康发展。

(四) 营造电商发展良好氛围

建立电子商务统计信息共享机制，发布电子商务年度数据报告。发挥行业协会和中介组织作用，争取举办国家级、省级电子商务论坛等交流活动。发挥市内主流媒体舆论导向作用，开辟专题、专栏、推介电子商务发展现状和典型案例。加大对电子商务企业诚信经营、网络交易及风险防范知识的宣传，强化社会各界电子商务应用意识、信用意识、安全意识，形成良好的社会氛围。

## 大同市人民政府 关于做好2022年安全生产工作的通知

同政发〔2022〕6号

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

2022年，全市安全生产工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、省第十二次党代会以及市委十六届二次全会精神，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，更好统

筹发展和安全；坚持目标导向、问题导向、结果导向、效率导向，从根本上消除隐患、从根本上解决问题，巩固提升安全生产专项整治三年行动成果；坚持标本兼治、依法治理、系统治理、综合治理、源头治理，真抓实干、久久为功，强化责任落实，夯实基层基础，坚决遏制重特大事故、减少较大事故、降低一般事



故，为我市实现“奋斗两个五年、跨入第一方阵”的宏伟目标营造安全环境，为全方位推动高质量发展提供坚实安全保障。现就做好全市2022年安全生产工作通知如下。

### 一、强化政治担当，压实责任链条

1.提高政治站位。全面贯彻落实现任习近平总书记关于安全生产重要论述，把安全生产纳入全方位推动高质量发展的总体布局，摆在突出位置推进落实，推动高质量发展与高水平安全动态平衡。强化风险意识和底线思维，在发展中保安全、在安全中促发展，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，从严从实抓好安全生产，以保护人民生命财产安全的实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”。

2.强化党政领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实地方党政领导干部安全生产责任制规定及《山西省贯彻落实地方党政领导干部安全生产责任制规定实施细则》《大同市党政领导干部安全生产责任制实施办法》，制定落实政府领导干部安全生产年度重点工作任务清单。市县政府每月至少召开一次会议，分析研判重大安全风险，研究解决重大问题。明确新兴行业领域监管部门，实行联防联控。市县党政领导干部每月至少深入基层或企业一次，检查指导安全生产工作。

3.强化部门监管责任。认真贯彻“三管三必须”规定，严格落实监管责任。负有安全生产监管职责的部门依法编制安全生产权力和责任清单，向社会公开并接受监督；每月至少召开一次会议研究安全生产工作，主要负责人每月至少两次深入基层指导检查。全面实施重点行业领域分类分级监管制度，把每一家生产经营单位的监管责任落实到具体的部门和责任人员。建立重点行业领域监管部门协调联动工作机制，实现信息共享、资源共用、相互配合、齐抓共管。创新安全生产监管方式，充分运用

企业安全生产相互交叉检查形式，积极发挥专家技术服务支撑作用，在隐患排查中补短板、强监管。

4.强化企业主体责任。全面落实生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定和履职尽责承诺等规章制度，主要负责人作为第一责任人对本单位安全生产工作全面负责，其他负责人抓好分管范围内的安全生产工作，国有大中型企业率先配备专职安全生产分管负责人。依法设立安全管理机构，配备安全管理人员，重点行业企业建立健全安全生产管理和技术团队，按规定配齐注册安全工程师。全面修订完善并严格落实安全生产管理制度和操作规程，健全安全预防控制体系，实现安全生产自主管理、自我约束、全员参与、持续改进，做到安全责任、投入、培训、管理、应急救援“五到位”。

5.强化全员安全责任。健全完善并严格落实生产经营单位全员安全生产责任制，建立从主要负责人到一线从业人员的安全生产责任清单，并严格检查考核，促进从业人员自觉遵守本单位安全生产规章制度和操作规程，自觉落实岗位安全风险防控措施，自觉杜绝“三违”行为，实现精细化管理、规范化作业。

6.强化责任追究。严格实施安全生产巡查考核制度，加强对各级各部门履职情况的监督检查，及时公开巡查考核结果；发现未按要求履职尽责的，要采取通报批评、诫勉约谈等方式严肃问责。严格落实生产安全事故调查评估制度，确保在法定时限内结案，对相关责任单位和责任人员严肃追责问责；对2021年以来批复结案的事故依法组织评估，对整改和防范措施不落实或落实不到位的单位和个人，严肃追责问责。实施重大隐患调查处理。

### 二、严格制度措施，深化专项整治

7.推进依法治理。严格实施新修改的《安

全生产法》《行政处罚法》和《刑法修正案（十一）》，深入贯彻新修订后的《山西省安全生产条例》，制定完善重点行业双重预防机制实施规范等安全生产规章制度和地方标准。负有安全生产监管职责的部门要制定落实年度监督检查计划，创新监督检查方式，推进“互联网+监管”，全面执行行政执法“三项制度”，做到严格规范公正文明精准执法。加强安全生产诚信体系建设，实施安全生产失信行为联合惩戒；加强安全生产行政执法和刑事司法衔接，严厉打击危险作业等安全生产违法犯罪行为。

8.健全双重预防机制。建设项目核准备案部门要建立高危行业领域安全风险评估与论证机制，制定联合审查制度，严格安全风险源头管控。生产经营单位要健全完善并落实安全风险辨识评估、分级管控和事故隐患排查治理等制度，有效管控风险，及时消除隐患，重大隐患排查治理情况及时向负有安全生产监管职责的部门和职代会“双报告”。

9.深化专项整治。深入开展安全生产专项整治三年行动，制定“巩固提升年”重点任务清单，及时召开推进会、现场会，采取督查检查和通报约谈、考核问责等措施，强力推动工作落实，形成一批制度成果。

**煤矿：**严格执行“一规程四细则”，加强煤矿瓦斯、水害、顶板等重大灾害治理，扎实开展煤矿隐蔽致灾因素普查治理。推进煤矿“一优三减”，加快智能化矿山和智能采掘工作面建设进度，实现规模化、集约化、智能化生产。严厉打击煤矿超层越界开采、图纸造假、隐蔽工作面、违规开采保安煤柱、瞒报事故和建设项目违规转包分包等违法违规行为。

**危险化学品：**开展危险化学品产业转移项目安全风险防控专项整治，制定危险化学品“禁限控”目录，严格化工项目安全准入。涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工艺的上

下游配套装置实现全流程自动化控制。对城镇人口密集区不符合安全距离的危险化学品生产企业，要搬迁改造或关停并转。

**交通运输：**深入推进预防道路交通事故“减量控大”工作，持续开展重点车辆和重点驾驶人源头隐患治理行动。从严查处“两客一危一货”非法营运、非法挂靠、“三超一疲劳”、酒后驾驶、货车不按规定车道行驶、机动车违反禁限行规定、农用机动车载人等违法行为。推进公路安全设施精细化提升，实施危桥改造工程，加强对公路长下坡、桥梁、隧道等风险较高事故多发路段隐患排查治理。深化“百吨王”专项整治，年内基本消除货车非法改装、“大吨小标”等突出问题。深入开展铁路沿线环境、公铁水并行交汇地段和邮政寄递安全专项整治。

**非煤矿山：**按照关小上大、集约节约、合理利用的原则，采取有序推进的方式，整合优化矿产资源，执行非煤矿山主要矿种最小开采规模和最低服务年限标准。严格落实矿山图纸定期交换制度。深入开展地下矿山采空区和尾矿库治理，严格落实地下矿山复工复产“十三条”措施。严厉打击超层越界、隐瞒采掘工作面、图纸造假和违规转包分包等违法行为。

**建筑施工：**持续开展模架支撑、基坑（土方）开挖、起重机械吊装安拆等危大工程安全专项整治。深入开展防高处坠落专项整治，严格落实施工现场临边洞口防护和安全网等实体安全防护措施，严格规范安全带、安全帽个人防护用品使用管理。规范城市房屋使用安全管理，落实农村自建房有关规定标准，深化城乡房屋事故隐患排查整治。

**燃气：**持续推进城镇燃气管网更新改造；严厉打击燃气建设项目违规转包、违法分包、违规违章作业、燃气管网外部野蛮施工等行为；全面排查商住混合体、餐饮场所、农贸市

场等燃气使用事故隐患；严肃整治液化气站违规充装和“黑气瓶”、人员密集场所非法储存充装点等问题。餐饮等行业生产经营单位使用燃气的，必须安装可燃气体报警装置。完成管道燃气居民用户安装灶前燃气自闭阀门、灶具连接用不锈钢波纹软管和带有自动熄火保护装置的燃气灶具工作。建立城镇燃气监测预警信息系统，加快实现全市城镇燃气管网智慧化管理。

**消防：**以学校、医院、养老服务机构、文博单位、危化企业、大型商业综合体、高层建筑、公共娱乐场所为重点，持续开展隐患排查整治。加强乡村、城乡结合部、易地扶贫搬迁安置点、商住混合体建筑、老旧小区、“多合一”、群租房等重点区域的消防安全防范措施。强化“密室逃脱”类场所、电化学储能电站、电动自行车、大型仓储物流等新业态新领域的火灾风险管控。

**治超工作：**加强治理非法超限超载综合治理工作，加强源头治超监管、源头核查，遏制源头企业超限超载行为；打击货运车辆非法短途驳载现象。

特种设备、冶金工贸、文化旅游、城镇污水处理等行业领域也要结合实际开展专项整治。

### 三、突出防范重点，提高抗灾救灾能力

10.加强灾害防治工程建设。基本完成全市自然灾害综合风险普查调查工作，配合全省完成自然灾害综合风险评估、地震烈度速报与预警等工程。全面开展中小河流治理、病险水库除险加固，确保防洪能力达到相关标准要求，年内创建10家综合减灾示范社区，推动自然灾害防治重点工程建设取得明显成效。

11.做好重点灾种防范工作。

**森林草原火灾：**严格落实林长责任制，强化森林草原火险火情监测预警，加快防火通道、防火隔离带、蓄水池等设施建设，绘制森林草原防灭火“一张图”，持续推进“防火码”

应用。严格执行《山西省人民代表大会常务委员会关于禁止野外用火的决定》和《大同市森林草原防火特险期野外违规用火责任追究若干规定（试行）》，严厉查处违法农事用火、祭祀用火、野外吸烟等易引发火灾的违法行为。

**水旱灾害：**严格落实河湖长制，排查清除河道内阻碍行洪的建筑物、构筑物、林木等。完善防洪规划，加强水库、堤防等重点防洪工程设施建设和隐患排查治理，严格水旱灾害风险管控。强化会商研判和监测预警预报，做好流域水库群联合调度，充分发挥水工程调洪抗旱作用。健全群测群防体系和保障措施。

**地震灾害：**推进地震易发区房屋设施加固工程实施和应急避难场所建设，建立设防烈度8度区房屋等设施抗震设防信息动态更新机制。做好震情监视跟踪，优化地震烈度速报和预警服务。加强城市活动断层探测，推进重点地区地震安全性评价。

**地质灾害：**建立市县互联互通的地质灾害气象风险预警体系，开展地质灾害高易发区遥感监测与隐患早期识别，加强专业监测点建设和群专结合监测预警工作，推进地质灾害综合治理。突出做好冻融期、汛期等重点时段防范，加强巡查监测和预警发布，及时组织涉险群众转移避险。

**气象灾害：**高度重视强降水、寒潮等极端天气影响，完善综合研判和信息发布机制，加强气象灾害监测预警预报，及时采取针对性的防范措施。推动城市及重点区域监测预警基础设施建设，开展灾害性天气影响预报核心技术攻关，做好气象灾害提前防范和应急处置工作。加强雷电防御安全治理，积极开展人工增雨防雹助力减灾救灾工作。

### 四、夯实基层基础，提升安全保障水平

12.加强基层监管力量建设。深化应急管理综合行政执法改革，加强应急管理综合行政执法



法队伍建设，全面实行“局队合一”。6月底前，市、县按编制标准配齐安全监管执法人员。各类功能区要建立或明确安全监管机构，配备相应监管人员。健全基层安全生产和应急管理组织体系，每个乡镇（街道）至少配备3至5名人员，村（社区）要指定专人负责，强化基层网格员能力提升。

13.加强科技信息化建设。统筹推进全市应急指挥信息网应用和应急PDT窄带无线通信网、卫星通信网、突发事件现场通信保障能力的建设。推动监管执法、监测预警、指挥救援等业务系统应用和数据汇集共享，提高信息化支撑保障能力。在高危行业领域持续推进“机械化换人、自动化减人、智能化作业”。

14.加强标准化建设。采取差异化监管、浮动工伤保险和安全生产责任保险费率等奖惩措施，推动各行业领域生产经营单位全面开展安全标准化建设。以作业过程规范化、岗位操作标准化、工作步骤流程化为目标，加强作业现场安全管理，强化动态考核，推动岗位达标、专业达标、企业达标。

15.加强教育培训。提升自主保安意识和安全生产技能。全面开展面向各级领导干部和监管人员的“专业技能+安全监管+应急指挥”培训，提升专业化能力和水平。加强事故警示教育，举一反三，推动工作落实。

16.加强安全宣传。充分运用传统媒体与新媒体平台，宣传安全发展理念，普及安全常识。加强科普教育基地、安全主题公园、安全体验馆建设，持续推进安全宣传“五进”活动，创新开展安全生产月、防灾减灾宣传周、消防宣传月、安全文化示范企业创建等活动，培育安全文化。

## 五、完善应急保障体系，提高应急处突能力

17.健全完善应急预案。建立健全市级应急预案体系，完善各类专项预案、部门预案和单

位预案。乡镇（街道）、各类功能区要编制修订应急预案并依法向社会公布。认真组织开展多部门、跨行业、多类型救援队伍参加的实战化演练和桌面推演。各级政府年内至少组织开展一次综合性演练。生产经营单位按规定组织应急演练，提升应急处置能力。

18.加强救援装备配备和救灾物资储备。采取政府支持、企业自主、社会援助等方式，为应急救援队伍配备急需的智能排水机器人、高压排水管、倒灌堵漏装备、以水灭火装备等先进适用的装备器材。支持开展森林远程灭火装备研发制造。合理规划建设救灾物资储备库，建立救灾物资储备多渠道保障机制。

19.加强应急救援基地和队伍建设。加大财政保障力度，加强专业救援队伍建设。强化综合性消防救援队伍建设，完善与专业应急救援队伍、社会救援力量的联勤、联训、联战工作机制，为社会救援力量提供训练场所。建立救援补偿和有偿服务制度。通过政府购买航空救援、无人机远程灭火等服务，提高应急处置能力。

20.加强应急处置工作。健全综合会商研判机制，完善监测预警站网布局，加强监测预警预报，畅通预警信息发布渠道，确保到户到人。及时启动应急响应，加强统筹指挥，强化抢险救援协调联动。严格落实领导干部带班制度，加强值班值守，快速报送突发事件信息，及时下拨救灾资金和物资，最大限度减轻事故灾害造成的损失。

大同市人民政府

2022年3月14日

（此件公开发布）

# 大同市人民政府

## 关于同意天镇县2020年度自用第一批城乡建设用地增减挂钩逯家湾镇等4个乡（镇）项目区实施方案调整的批复

同政函〔2022〕15号

天镇县人民政府：

你县《关于申请批复天镇县2020年度自用第一批城乡建设用地增减挂钩逯家湾镇等4个乡（镇）项目区实施方案调整方案的请示》（天政发〔2021〕125号）及相关资料收悉。经审查，现批复如下：

一、《天镇县2020年度自用第一批城乡建设用地增减挂钩逯家湾镇等4个乡（镇）项目区实施方案调整方案》（以下简称《调整方案》）只涉及拆旧区的局部调整，符合相关规定要求，原则同意该《调整方案》。

二、该项目的拆旧区调整后，涉及3个乡镇9个行政村，复垦总规模38.8396公顷，可复垦耕地25.9840公顷。该项目的建新区与原方案相比面积与位置保持不变，仍为23.5464公顷。

三、其他事项请你县按照原批复要求严格执行。

大同市人民政府

2022年1月26日

（此件公开发布）

# 大同市人民政府

## 关于《大同市中心城区YD-02单元控制性详细规划领阅小区东南规划地块调整》的批复

同政函〔2022〕31号

市规划和自然资源局：

关于你局上报《大同市中心城区 YD-02单元控制性详细规划领阅小区东南规划地块调整》的论证报告已收悉。经研究，现批复如下：

一、原则同意上述控制性详细规划的调整方案。

二、调整后，领阅小区东南地块控制性详细规划确定的用地性质、地块控制指标、绿带控制线应作为强制性内容予以控制。

三、经市政府批复的《大同市中心城区 YD-02单元控制性详细规划领阅小区东南规划地块调整》是指导该片区建设和管理的依据，具有法定效力。规划确定的强制性内容，任何单位和个人不得擅自变更。你局要会同平城区政府加强规划控制和监督管理工作，切实保障规划实施。规划内容如确需变更，应按法定程序报批。

大同市人民政府

2022年3月16日

(此件公开发布)



# 大同市人民政府

## 关于《大同市中心城区御河西岸 CQ-04-H-05、 CQ-04-H-06 地块控制性详细规划》的批复

同政函〔2022〕38号

市规划和自然资源局：

关于你局上报《大同市中心城区御河西岸 CQ-04-H-05、CQ-04-H-06 地块控制性详细规划》的论证报告已收悉。经研究，现批复如下：

原则同意上述控制性详细规划的编制方案。

一、CQ-04-H-05、CQ-04-H-06 地块控制性详细规划确定的用地性质、地块控制指标应作为强制性内容予以控制。

二、经市政府批复的《大同市中心城区御河西岸 CQ-04-H-05、CQ-04-H-06 地块控制性详细规划》是指导该片区建设和管理的依据，具有法定效力。规划确定的强制性内容，任何单位和个人不得擅自变更。你局要会同平城区政府加强规划控制和监督管理工作，切实保障规划实施。规划内容如确需变更，应按法定程序报批。

大同市人民政府

2022年4月13日

(此件公开发布)

# 大同市人民政府办公室 关于印发《2022年政府工作报告重点工作任务 责任分工》的通知

同政办发〔2022〕9号

各县（区）人民政府,大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局，各有关单位：

2022年是迎接党的二十大召开之年，是向着第二个百年奋斗目标进军的关键之年。市十六届人大会议批准的《政府工作报告》紧紧围绕“奋斗两个五年，跨入第一方阵”的总目标，提出了2022年全市经济社会发展预期目标及市政府工作的总体要求、主要任务和具体措施，为我市全方位推动高质量发展指明了方向。市政府办公室对《政府工作报告》重点工作目标任务作出分解，现将任务分工印发你们，并提出如下工作要求。

**一、压紧压实责任。**《政府工作报告》重点工作目标任务是向市政府向全市人民作出的庄严承诺，各县区各部门要提高政治站位，各责任单位主要领导要亲自上手，对照任务，认真研究，结合实际，逐项制定工作方案。要建立工作台账，明确时间表、路线图、责任人，确保任务件件有人抓。对工作推进中遇到的困难和问题，要积极采取有效措施加以解决，确保高质量完成任务。

**二、密切协同配合。**对涉及跨领域、多部门参与的工作，牵头单位要切实发挥主导作用，主动协调推进，配合单位要主动对接，做好配合，共同推动，形成工作合力。

**三、持续狠抓落实。**市政府办公室将按照省政府抓落实提高执行力机制新要求，对《政府工作报告》的主要目标和重点工作推进情况开展常态化调度。对推进未达序时进度，进展缓慢的任务亮灯通报，对落实不力、推诿扯皮的责任部门约谈、问责。

附件：《2022年政府工作报告重点工作任务责任分工》

大同市人民政府办公室

2022年3月14日

（此件公开发布）

## 2022年《政府工作报告》重点工作任务责任分工

### 一、张强市长负责的工作

全面负责各项工作任务地完成。

(一)全市政府系统各单位、各县区负责落实的工作

1.加强政治建设。持续巩固拓展党史学习教育成果，坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，推动中央和省市委各项决策部署不折不扣落实到位，以实际行动践行“国之大者”，用担当实干诠释绝对忠诚。

2.坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，全面加强法治政府建设，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面监督，强化审计监督、统计监督，让权力在阳光下运行；坚持敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，规范重大行政决策程序，完善政府议事规则，严格落实政府法律顾问制度，确保政府决策规范化、科学化；扎实开展“八五”普法，自觉将法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程各领域；实施政府系统干部专业化能力提升行动，加强政府智库建设，为全方位推动高质量发展提供战略咨询和智力支持。

3.改进工作作风。真抓才能攻坚克难，实干才能争先进位。新一届政府将始终坚持“大道至简、实干为要”的工作导向，牢牢抓住事关发展的大事要事，始终盯紧群众关心的实事难事，以抓铁有痕、踏石留印的勇气和担当，以咬定青山不放松的执着和毅力，久久为功，善作善成，以政府的担当作为换来经济的赶超

跨越、换来百姓的幸福安康；要把抓落实作为政府工作的“生命线”，认真贯彻省政府抓落实提高执行力“六项机制”，以实干为荣、以空谈为耻，以解决问题为荣、以推卸责任为耻，锚定目标不懈怠，脚踏实地务实干，积少成多，聚沙成塔，交出无愧于人民和历史的时代答卷。

4.恪守清正廉洁。弘扬实干精神，抓铁有痕，踏石留印，一件一件把工作干到最好，一点一点把蓝图变为现实。勇于担当作为，知重负重，恪尽职守，遇到难事不退缩，面对矛盾不回避，坚决把任务扛起来、把工作抓到底。强化争先意识，拉高工作标杆，努力推动各项工作在全国全省进位次、争荣誉、创品牌。树立结果导向，改进考核办法，强化结果运用，真正用工作实绩来检验担当、体现作为。

5.落实全面从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展，不断巩固风清气正的政治生态；严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”；加强制度约束，守好廉政底线，让干净干事成为干部的自觉追求；推行零基预算改革，严控“三公经费”和一般性支出，把有限财力用到经济社会发展最需要的地方。

### 二、任希杰常务副市长负责的工作

负责市人民政府常务工作，负责发展改革、财政、应急管理、国企国资监管、统计、金融、能源、行政审批、安全生产、消防、数字政府、城市战略研究院智库等方面的工作。

(二)市发展和改革委员会牵头负责的工作



6.全市地区生产总值增长7%以上。

7.全市固定资产投资增长8.5%。

8.居民消费价格涨幅控制在3%左右。

9.积极申报源网荷储全国试点城市建设。

10.积极申报“东数西算”国家算力枢纽节点城市。

11.加快推进农村三级寄递物流体系建设，形成遍布城乡的物流网络。

12.实施市场主体倍增工程，全力完成市场主体数量增长15%的目标。

13.扎实推进政务诚信，坚持可承受、可持续的原则，兑现政府承诺事项。

14.加快集大原高铁建设步伐。

15.实施云冈机场改扩建工程。

16.做实大雄、大鄂高铁前期。

17.谋划推进大张高铁增列提速。

18.充分发挥中科院热物理研究所大同分所等平台作用。

(三) 市财政局牵头负责的工作

19.加强对重点企业落户、科技创新、首次创业等财税支持。

20.发挥创业担保贷款贴息政策激励作用。

21.消除政府采购隐性壁垒。

(四) 市应急管理局牵头负责的工作

22.严格落实安全生产责任制，压实企业主体责任、部门监管责任，全面落实分级分类监管责任。

23.深入扎实开展安全生产专项整治三年行动。

24.不断完善应急救援机制，强化应急物资储备，全面提升应对各类事故和灾害的应急处置能力。

(五) 市政府国有资产监督管理委员会牵头负责的工作

25.整合重组一批主业明、功能强、效率高的集团公司。

26.对全市所有国有资产进行梳理排查，加

快资产处置盘活，激发企业发展活力。

(六) 市能源局牵头负责的工作

27.潘家窑现代化矿井项目获得采矿权并核准后推动其开工建设。

28.大西庄现代化矿井项目获得采矿权并核准后推动其开工建设。

29.积极推进10座生产煤矿核增产能900万吨。

30.5座建设矿井调增规模净增产能1310万吨。

31.加快地方所属煤矿6处智能化工作面建设。

32.推动云冈矿、马道头、东周窑等矸石充填开采试点工作取得实质性进展。

33.开工建设湖东2×100万千瓦等容量替代项目。

34.开工建设大唐中煤2×100万千瓦等容量替代项目。

35.开工建设晋能同热2×100万千瓦等容量替代项目。

36.推进新荣500千伏变电站项目。

37.推动169.5万千瓦风光电项目全部建成并网。

38.在广灵县引进建设新的抽水蓄能电站项目。

39.在灵丘县引进建设新的抽水蓄能电站项目。

40.加快天镇地热能开发利用项目建设。

41.推动华电大同300兆瓦储能项目建成并网。

42.谋划建设源网荷储一体化和多能互补发展试点项目。

43.新能源电力装机占比达到50%以上。

44.实施煤改电2.26万户。

(七) 市行政审批服务管理局牵头负责的工作

45.放宽市场准入，坚持“非禁即入”“法无禁止皆可为”。

46.消除招投标领域隐性壁垒。

47.纵深推进“放管服”改革，持续深化“一枚印章管审批”改革，探索推行“一业一证”、项目审批“一事一方案”。

48.优化登记注册流程，推行企业开办“零

成本”，让群众办事实现“一窗受理、限时办结、最多跑一次”。

49.完善一体化在线政务服务平台功能，实现更多事项“一键快办”“一次全办”“全程网办”。

(八) 市数字政府服务中心牵头负责的工作

50.推进上海润迅大数据智慧服务基地项目建设。

51.推进京东物流客服中心项目建设。

52.谋划启动数据服务产业园新载体，加强与国家工业信息安全发展研究中心、莫比嗨客、鸿联九五等合作。

53.建设数据采标基地项目。

54.建设培训基地项目。

55.建设人工智能基础数据基地。

56.加快智慧城市建设，实现城市数据一网共享、城市治理一网统管、民生服务一网通享。

57.加快推进京东声谷项目建设。

58.加快推进上海润讯云中声谷项目建设。

59.发展数据呼叫、标注、清洗等数据服务产业创造5000个就业岗位。(2022年市政府十件民生实事之一)

(九) 市税务局牵头负责的工作

60.不折不扣落实减税降费政策。

(十) 大同银保监分局牵头负责的工作

61.促进中小微企业融资增量、扩面、降成本。

(十一) 云冈区牵头负责的工作

62.推动上海中能生物基新材料产业园尽快开工。建设全国装置最全、单线规模最大、原材料单耗最低的生物基长碳链聚酰胺产业基地。

63.推动投资30亿元的凯金锂电池负极材料项目落地建设。

(十二) 浑源县牵头负责的工作

64.采取超常举措推进浑源抽水蓄能电站建设进度。

(十三) 市铁路建设投资公司牵头负责的工作

65.做好高速飞车项目建设服务保障工作。

三、龚孟建副市长负责的工作

负责生态环境、交通运输、水务、农业农村、乡村振兴等方面的工作。

(十四) 市生态环境局牵头负责的工作

66.大力推进农村生活污水治理环境整治工程。

67.完成3家水泥企业超低排放改造。

68.确保工业企业污水达标排放。

(十五) 市交通运输局牵头负责的工作

69.加快推进“长城一号”公路建设，2022年建设199公里。

70.加快推进“四好”农村公路建设，2022年建设309公里。

71.推进二广高速公路大同绕城陈庄至肥村段工程，同步实施御河西路高速口南移项目。

72.推进天黎高速云州街互通工程项目。

73.推进国道109、208线大同市过境改线工程。

(十六) 市水务局牵头负责的工作

74.实施桑干河、御河河道整治工程。

75.实施十里河综合整治工程。

76.加快实施御河、十里河水质提升工程。

77.加快推进引黄入左前期工作。

(十七) 市农业农村局牵头负责的工作

78.农村居民人均可支配收入高于GDP增速。

79.按照“标准制定、产地认证和品牌创建”的思路，推动大同黄花、浑源黄芪向中高端品质发展。

80.发展有机旱作农业50万亩。

81.新建高标准农田21.5万亩。

82.确保全市粮食播种面积稳定在420万亩以上，粮食产量达到24.9亿斤以上。

83.设施蔬菜总面积稳定在9万亩，产量达到50万吨，产值达到13亿元。

84.稳步实施种业提升工程。

85.重点打造十个畜牧标杆企业。

86.改造提升标准化养殖场100个。

87.年内农产品加工业产值增长15%以上。

88.支持壮大云州冰华、宜发同诚、北岳神耆、恒宗等龙头企业发展特色农产品精深加工产业，实现标准化生产、产业化开发和品牌化营销。

89.推动北肉冷链进出口加工产业园达产达效，年产肉制品达到20万吨，产值超百亿元。

90.积极引进1—2个标准化、规模化屠宰加工企业，提高畜产品就地加工转化率。

91.加大高素质农民和新型经营主体培训力度。

92.大力推进农村厕所革命环境整治工程。

93.集中连片创建100个美丽宜居乡村。

94.落实农村承包地“三权分置”制度。

95.深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村宅基地改革。

96.新增托管服务面积100万亩。

(十八) 市乡村振兴局牵头负责的工作

97.确保“三类户”有就业、稳增收、不返贫。

98.以云州区为试点，稳妥推进农村颐养工程。

99.实施城乡社区幸福养老试点工程。

(2022年市政府十件民生实事之一)

(十九) 市供销社牵头负责的工作

100.新建农村综合服务社24个。

101.推进垃圾分类工作，提高城市文明程度。

(二十) 市经济建设投资公司牵头负责的工作

102.提速御河十里河交汇处湿地修复工程。

#### 四、郭蕾副市长负责的工作

负责民政、卫生健康、体育、医疗保障、广播电视等方面的工作。

(二十一) 市民政局牵头负责的工作

103.推动世家生态康养小镇项目建设。

104.推动黄经世家中医康养小镇项目建设。

105.推动398康养中心项目建设。

106.举办“康养山西·夏养大同”高峰论坛大同峰会。

107.持续推动“大同助老”服务品牌建设，积极创建全省养老服务模范市。

108.继续加快殡葬基础设施建设。

109.开工建设市救助服务中心。

110.实施城乡社区幸福养老试点工程。(2022年市政府十件民生实事之一)

(二十二) 市卫生健康委员会牵头负责的工作

111.加快“5G+远程医疗”建设步伐。

112.推进市五医院优质医疗资源扩容下沉。

113.谋划市二医院省级区域肿瘤医疗中心建设。

114.有效推动三孩生育政策落地见效。

115.夯实“四方责任”，落实“外防输入、内防反弹”各项举措，切实筑牢人、物、环境同防安全防线。完善多点触发预警体系，做实做细各项应急预案。

116.实施公共卫生体系改革。

117.全面提升核酸检测、流调溯源、转运隔离、物资保障等方面的能力。

118.持续推进疫苗接种工作，构建更加牢固的全民免疫屏障。

(二十三) 市体育局牵头负责的工作

119.全力办好第十六届省运会。

120.实施大同市体育馆(全民健身中心)、大同市工人体育场改造提升工程。(2022年市政府十件民生实事之一)

(二十四) 市医疗保障局牵头负责的工作

121.启动建设大同医疗集团大宗器械和药物统一采购平台。

122.大幅降低各级各类医院医疗费用成本。

123.落实好基本医疗保险、大病保险。

124.扩大异地就医门诊费用跨省直接结算范围。(2022年市政府十件民生实事之一)

#### 五、赵学斌副市长负责的工作

负责商务、扩大开放、招商引资、开发区建设管理、能源革命科创园、驻同创新联盟及



创新平台、通航产业、市政府驻外办事机构等方面的工作。

(二十五) 市商务局牵头负责的工作

125.社会消费品零售总额增长8.5%。

126.推动中欧班列正常运行。

127.深化与华远国际陆港集团战略合作，创建扩大产业联盟。

128.开工建设晋北物流园新荣区一期重点项目。

129.开工建设京东“亚洲一号”重点项目。

130.培育壮大新型消费，发展直播经济、流量经济等新零售业态。

131.用足用好数字消费券、家电下乡等政策。

132.积极组织有条件街区申报“山西省高品质步行街”，并组织符合条件的商城申报“绿色商城”。

133.策划推出一批夜游大同、打卡古城等消费品牌。

134.建设夜间经济集聚区和示范点。

135.支持消费品牌首店落户，鼓励“老字号”创新发展，叫响“大同美食”品牌。

136.加快建设网络流量平台，布局建设一批乡村e镇，培养出越来越多的“农创客”。

137.建设配套完善的高品质中央商务区。

138.开展好“三个一批”活动，切实推动“三率”提升。

139.力争全市产业投资增速达到20%以上。

140.持续深化“三化三制”改革。

141.打好“承诺制+标准地+全代办”组合拳。

142.推动大同航空口岸开放通过国家验收。

143.完善大同国际陆港运营功能。

144.推动保税物流中心(B型)升级为综合保税区。

145.做大做强跨境电商综合试验区，提升开放平台的吸引力和承载力。

(二十六) 市促进外来投资局牵头负责的工作

146.引导企业讲诚信，积极兑现投资承诺。

(二十七) 市发展和改革委员会(通航办)牵头负责的工作

147.继续完善大同通航产业园基础设施配套。

148.抓好灵丘通用机场建设。

149.加快长鹰蜜蜂项目建设进度。

150.加快山西维顶项目建设进度。

151.推动太昊集团“大型客机改货机”项目落地。

六、翟永清副市长负责的工作

负责自然资源、住房和城乡建设、城市管理、文化和旅游、文物、人民防空等方面的工作。

(二十八) 市规划和自然资源局牵头负责的工作

152.实施文瀛湖南侧东侧绿廊建设环境整治工程。

153.探索开展规模化林场碳汇造林项目和森林碳汇核算交易，推动森林生态产品价值转化。

154.持续开展国土绿化和矿山地质环境治理工作。

155.实施工矿区、尾矿库生态环境综合治理工程。

(二十九) 市住房和城乡建设局牵头负责的工作

156.加快大同综合客运枢纽建设。

157.继续实施停车场建设工程。

158.新增建筑节能102万平方米。

159.新增农村节能9852户。

160.加快实施城市配套管网建设。

161.建立健全租购并举的住房制度，加快发展保障性住房。

162.改造43个老旧小区36万平方米。

163.新开工818套棚户区住房。

164.实施10条城市“断头路”畅通工程。

(2022年市政府十件民生实事之一)

165.实施大同古城内10条街巷整治工程。

(2022年市政府十件民生实事之一)

(三十) 市城市管理局牵头负责的工作

166.大力推进农村垃圾治理环境整治工程。

167.继续实施雨污分流改造工程。

168.提高公共资源使用效率，特别是挖掘盘活停车场资源，缓解群众停车难问题。

169.新增集中供热面积629万平方米。

170.加快实施污水处理厂搬迁扩容。

171.实施全市环卫工早餐提标工程。(2022年市政府十件民生实事之一)

(三十一) 市文化和旅游局牵头负责的工作

172.推动长城国家文化公园(大同段)建设。

173.加快恒山—悬空寺5A级景区创建工程。

174.加快广灵剪纸博物馆4A级景区创建工程。

175.加快浑源黄芪文化产业园、广灵壶流河湿地公园、阳高镇边堡、守口堡、大泉山红色教育基地、灵丘花塔民俗村6个3A级景区创建工程。

176.整合全市“吃住行游购娱”各类资源，启动建设大型综合性文旅集散中心。

177.建设北方最大的影视基地。

178.引进北京八仙影视基地落地建设。

179.推动伟光汇通文旅康养综合体项目建设。

180.推动万龙滑雪场提标升级。

181.完善公共服务体系，出台促进五大场馆、基层文化馆(站)“建管用”具体标准和运营机制。

182.建设5个多功能“城市文化会客厅”。

183.实施文化精品演艺工程，讲好大同文化故事。

184.实施基层群众文化服务提标工程。

(2022年市政府十件民生实事之一)

(三十二) 市文物局牵头负责的工作

185.加大文物保护力度。

(三十三) 云冈研究院牵头负责的工作

186.推动云冈峪历史文化长廊建设。

187.全面加强“云冈学”体系建设，不断提升云冈学国际影响力。

(三十四) 古城建设推进工作组牵头负责的工作

188.推进鼓楼西街修复。

189.推进李怀角西侧院落修复。

190.推进善化寺东侧、东岳庙西侧、九龙壁南侧风貌提质等20项重点工程。

191.加快华严安麓高端酒店建设。

192.加快凯悦臻选高端酒店建设。

(三十五) 市园林绿化中心牵头负责的工作

193.加快城市低效用地的盘活利用，优化城市土地利用结构，建设更多的“口袋公园”。

#### 七、孟维君副市长负责的工作

负责教育、工业和信息、人力资源和社会保障、市场监管、退役军人事务、外事等工作。

(三十六) 市教育局牵头负责的工作

194.推进传智学院项目建设。

195.推进“双减”落地落实，切实减轻学生学业负担。

196.坚持“一县一重点、县县有龙头”，持续提升普通高中教育质量。

197.大力发展现代职业教育，整合职业教育资源，推进职教城建设。

198.支持大同大学加快“双一流”建设，积极争取更多高校落户大同。

199.建设20所普惠性幼儿园。(2022年市政府十件民生实事之一)

200.实施城区小学“放心午餐”食品安全保障工程。(2022年市政府十件民生实事之一)

(三十七) 市工业和信息化局牵头负责的工作

201.全市规上工业增加值增长7%以上。

202.制造业增加值占规上工业增加值比重较2021年提高1个百分点。

- 203.加快中绿科技碳监测仪器项目建设。
- 204.加快巴什卡智能联轴器项目建设。
- 205.加快贝利科技增压器生产项目建设。
- 206.加快国药威奇达原料药及青霉素发酵车间升级改造等项目建设。
- 207.开工建设新国大现代医药产业园项目。
- 208.开工建设临床实验基地和生物医药项目。
- 209.积极申报“原料药生产基地”落户大同。
- 210.加快晋能广发甲醇弛放气制氢项目建设。
- 211.推进秦淮高性能服务器制造项目建设。
- 212.推进秦淮灵丘数据中心项目建设。
- 213.推进中联阳高数据中心项目建设。
- 214.推动新荣国富数据中心开工建设。
- 215.加快推进西安隆基2GW光伏组件和3GW电池项目达产达效，带动形成硅片、电池、组件、应用的全产业链条。
- 216.加快大同锡纯半导体芯片材料二期项目和氢都驰拓锂电池负极材料项目建设。
- 217.支持华瑞建材等一批企业做大做强。
- 218.落实促进民营经济发展的各项政策措施。
- 219.力争净增110家规上工业企业。
- 220.1至2家企业跻身全省民营企业百强行列。
- 221.推动规上企业研发活动“从有到强”“从强到专”。
- 222.推进高耗能行业工业企业节能技术改造。  
(三十八)市人力资源和社会保障局牵头负责的工作
- 223.城镇居民人均可支配收入高于GDP增速。
- 224.城镇新增就业4.2万人。
- 225.城镇调查失业率控制在5.5%以内。
- 226.坚定落实好就业优先政策，推动高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等群体就业。
- 227.实现零就业家庭动态清零。
- 228.吸纳更多的重点群体就地就近就业。
- 229.扎实推进“人人持证、技能社会”全

民技能提升工程，做大“天镇保姆”“广灵巧娘”等特色劳务品牌。

230.落实好失业工伤保险。

(三十九)市市场监督管理局牵头负责的工作

231.推进知识产权强市和质量强市建设。

232.强化食品药品安全监管，严防各类食品药品安全风险。

#### 八、史水鸿副市长负责的工作

负责公安、司法、信访等方面工作，主持市公安局全面工作

(四十)市公安局牵头负责的工作

233.扎实推进“雪亮工程”，加快创建立体化、信息化社会治安防控体系。

234.常态化开展扫黑除恶斗争。

235.依法严厉打击各类违法犯罪行为。

(四十一)市司法局牵头负责的工作

236.加快推进信用立法，深入推进司法公信建设。

(四十二)市信访局牵头负责的工作

237.坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷多元化解。

#### 九、温旭斌副市长负责的工作

负责科技、金融等方面工作，协助常务副市长负责政府融资、化债及平台等工作。

(四十三)市科学技术局牵头负责的工作

238.深化与知名企业、高等院校、科研院所、研发机构的对接合作，高质量推进重点实验室建设，推动企业与各类创新主体融通创新。

(四十四)市政府金融工作办公室牵头负责的工作

239.新成新材料、牧同科技等6家企业争创山西省重点上市后备企业。

240.常态化开展政银企对接，用好企业应急周转资金。

241.有效防范和处置非法集资。



# 大同市人民政府办公室 关于在全市开展严厉打击非法违法开采 矿产资源专项行动的通知

同政办函〔2022〕4号

各县（区）人民政府，各有关单位：

为认真贯彻落实中央及省、市领导同志批示精神和省、市安全生产工作视频会议精神，深刻汲取孝义市“12·15”盗采煤炭资源案件教训，严厉打击非法违法开采矿产资源行为，坚决遏制重特大事故发生，市政府决定在全市范围内开展严厉打击非法违法开采矿产资源专项行动，现将有关事项通知如下。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，保持“打非治违”高压态势，不断推动打击非法违法开采矿产资源工作常态化、制度化和规范化，“零容忍”遏制各类非法违法行为，对存在非法违法开采矿产资源行为应发现未发现、大案小查小案不查的失职渎职行为的严肃追责问责，维护好全市矿产资源开发秩序安全稳定。

## 二、工作重点

（一）严厉打击无证开采、无证勘查、以探代采、擅自改变开采方式、不按批准矿种、

超出批准矿区范围等非法违法开采矿产资源的行为；

（二）严厉打击未取得采矿许可证，擅自以各类工程建设名义非法开采浅层煤、浅层矿等行为；

（三）严厉打击利用洗煤厂、焦化厂、村民住宅院落等场所作为掩护，秘密进行非法盗采矿产资源的行为；

（四）严厉打击历史上非法开采矿产资源的易发区、频发区、存在露头煤的偏远偏僻地区、各个时期的关闭矿井、废弃矿井等区域盗采矿产资源行为；

（五）严厉打击非法买卖、运输、储存民用爆炸物品及利用民用爆炸物品非法开采矿产资源的的行为；

（六）严厉打击“沙霸”“矿霸”等非法开采矿产资源的违法犯罪行为和涉黑涉恶违法犯罪。

## 三、组织领导

### （一）领导机构

市政府成立严厉打击非法违法开采矿产资源专项行动领导小组，成员名单如下：

组长：翟永清 市人民政府副市长  
史水鸿 市政府党组成员、市公安局党委书记、局长

副组长：  
李文清 市纪委副书记、监委副主任  
王学军 市规划和自然资源局局长  
张文学 市公安局党委委员、副局长

成员：  
殷雪年 市委宣传部副部长、市政府新闻办主任  
徐晋晖 市纪委监委第五监督检查室副主任  
姜越 市公安局食品药品环境资源犯罪侦查支队支队长  
袁文珂 市公安局刑侦支队支队长  
石勇 市公安局危险物品管理处处长  
刘喜旺 市规划和自然资源局副处级干部  
张海 市生态环境局党组成员、副处长级干部  
武培忠 市应急管理局党委委员、政治部主任  
宋洋 市能源局党组成员、副局长  
余国钟 国家矿山安全监察局山西局监察执法二处正处级监察专员  
白洁 国网大同供电公司副总经理

领导小组办公室设在市规划和自然资源局，办公室主任：王学军（兼），副主任：刘喜旺（兼）。

## （二）市级各部门职责

自然资源部门：牵头组织对非法开采矿产资源的打击查处，查处合法矿山企业的超层越

界行为；研究掌握非法违法采矿的突出问题，适时向市政府提出打击非法采矿工作建议；组织开展督导检查，组织技术单位对非法违法采矿造成的矿产资源破坏进行勘测、认定，对构成犯罪的及时移交公安机关和司法机关依法追究刑事责任；对非法采矿坑口，按省政府确定的取缔矿井“六条标准”进行关闭，并明确监管责任人。

公安机关：负责民用爆炸物品公共安全管理及民用爆炸物品购买、运输、爆破作业的安全监管，监控民用爆炸物品流向，严禁向非法违法采矿人提供民用爆炸物品；严厉打击非法采矿、破坏性采矿等违法犯罪行为，对相关部门移送的涉嫌犯罪案件依法立案侦查，追究刑事责任，对涉及“沙霸”“矿霸”的黑恶犯罪线索及时查处。

能源管理部门：加强煤炭行业相关管理工作，严格煤矿生产能力核定管理，发现非法违法采矿行为要及时通报相关部门，并积极协助处理。

应急管理部门：加强对矿山企业的日常监督检查，发现非法违法采矿行为，要及时通报相关部门，并积极协助处理。

生态环境部门：组织开展生态环境保护执法检查，发现存在未经环评审批等非法违法采矿行为，要及时通报相关部门，并积极协助处理。

矿山安全监察部门：加强对依法取得采矿许可证或安全生产许可证矿山生产企业的监督检查，发现越层越界、擅自改变开采方式、采用破坏方法开采等违法采矿行为，要及时通报相关部门查处，积极协助进行处理。

电力监管部门：加强供电企业监管，严禁为相关部门认定的非法采矿行为供电；督促供电企业配合政府及相关职能部门对违法采矿行为终止供电。

纪检监察机关：依法对当地政府及其有关部门打击非法违法采矿活动的履职情况进行监督检查；严肃查处国家机关工作人员支持参与非法违法采矿、为非法违法采矿通风报信、为非法违法采矿提供保护等违法违纪行为；对不认真履行职责，未能及时发现非法违法采矿行为，或发现后不制止、不报告、不受理或受理后不认真核实群众举报的，严肃追究相关责任人责任。

宣传部门：抓好专项行动的宣传工作，充分利用电视、报纸、网络等主流媒体宣传造势；通过各类媒介向社会公布非法违法采矿线索举报方式，畅通群众举报渠道，发动社会公众监督检举非法违法开采矿产资源行为，积极营造群防、群管、群治的社会氛围。

### （三）县、乡（镇）、村三级责任

各县（区）政府是本行政区域内打击非法违法采矿的责任主体，要全面组织领导辖区内打击非法违法采矿活动，做到执法到位、查处到位、关闭到位、监管到位，有效维护辖区内正常矿产资源开发管理秩序；各乡（镇）政府、街道办事处主要负责人是本行政区域内打击非法采矿的第一发现人和第一报告人，要严密监控辖区内各类非法采矿行为，及时发现报告上一级政府及其有关部门；各行政村负责对本村范围内非法采矿活动的日常巡查和监督，及时发现和制止，并报告当地乡（镇）政府。

## 四、工作任务

### （一）进一步全面排查摸底

各县（区）政府要切实加强对专项行动的统一领导，研究制定本地区行动方案，全力抓好各项任务落实。从即日起，集中利用1个月时间，在本辖区范围内进一步逐乡、逐村、逐沟、逐矿开展滚动式、地毯式、拉网式大排查、大整治。结合日常监管情况，全面梳理群众举报、媒体曝光、卫片执法、上级督察、领

导批办等方面的相关情况，建立历史关闭、废弃矿井、非法勘查开采、有证矿山违法采矿和易发生私挖滥采点问题台账，实行清单化管理。县、乡、村三级要层层把关，并经县、乡党政主要负责人及村党支部书记、村委会主任签字背书。市级主管部门要对各县（区）排查情况同步进行督导检查，并全面梳理汇总全市排查情况，形成市级问题台账。

### （二）深入集中整治

各县（区）对摸排发现的问题，要明确整改要求、责任单位、责任人和整改时限，坚持立行立改和边查边改，逐一建立整改台账，实行动态管理，逐项对账销号，做到该查处的从严查处到位、该取缔的坚决取缔到位、该追究刑事责任的严肃追究到位，确保整治工作取得实效。对历史形成的关闭、废弃矿井要全面清查；对未按照省政府确定的“六条标准”关闭的要彻底整改到位，并设立警示标识；对排查发现的无证开采、私挖滥采等非法采矿行为，严惩重罚；对涉嫌犯罪的，要移送司法机关依法追究刑事责任。同时，深入排查非法违法采矿案件中的“沙霸”“矿霸”等涉黑涉恶线索；深挖彻查每一起非法违法采矿背后的“保护伞”及监管人员失职渎职问题，移送公安机关、纪检监察机关严肃查处。

市级将安排督导组采取市级抽查、县级交叉检查等方式对各县（区）排查整治情况进行督导检查，切实督促各县（区）将所有问题查处整改落实到位。市级督导组要对各县（区）开展专项行动情况和市级检查情况进行全面梳理总结，形成专题报告，于2022年1月20日前报送市专项领导小组办公室。

### （三）持续深化巩固

排查整治结束后，各县（区）要利用2个月时间组织开展“回头看”，重点查看前期排查是否全面、问题整改是否到位、查处移送是否



到位、问责处理是否到位、非法违法采矿背后的“保护伞”和“沙霸”“矿霸”等涉黑涉恶问题是否深挖彻查、是否存在新的非法违法采矿问题，查漏补缺、狠抓整改，确保排查整治彻底到位。对专项行动中发现的问题进行全面梳理总结，研究分析监管中存在的漏洞和不足，进一步健全完善日常巡查、联合执法、联席会议、督察检查、有奖举报等制度，构建“政府主导、部门协同、社会监督、司法打击、责任追究”的共同监管责任机制，不断深化巩固整治成效。

市级各有关单位要持续对所辖各县（区）整治成效开展督导检查，对发现的各县（区）整治不到位问题，督促严格按照要求和时限整改到位。对整治工作期间应排漏排、应发现未发现、发现后整治不到位、整治后属地新发生非法违法采矿问题的，要按照《中共山西省委山西省人民政府关于严格落实生态环境保护责任的决定》，从严处理。

### 五、工作要求

（一）各县（区）人民政府及市直有关部门要深刻汲取事故教训，站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”高度，清醒认识当前开展严厉打击非法开采矿产资源专项行动的重要性、复杂性和长期性，切实把思想和行动统一到省委省政府、市委市政府的决策部署上来，严格按照市委市政府主要领导批示精神，切实采取有力有效措施，以最坚决的态度、最严格的要求、最严厉的手段，进一步加大排查整治力度，确保专项行动取得实效，坚决遏制各类非法采矿行为。

（二）各县（区）人民政府要牢牢扛起主体责任，切实组织领导好本辖区内严厉打击非法违法开采矿产资源行为，压紧压实乡、村及各有关部门的责任，全力把排查整治工作做实做细。对12345政务便民服务热线和市安委会

及相关部门移送的问题线索，要一件一件落实，对动用机械私挖乱采谋利的要严厉打击，要形成工作闭环。要始终保持高压态势，做到“零容忍”，发现一起、查处一起，依法严惩重罚，形成强力震慑。严格落实责任追究制度，对排查整治工作中严重失职失责、隐瞒不报、包庇纵容、弄虚作假的，一经查实，一律移交纪检监察机关严肃问责。

（三）市直有关部门要担负起行业监管的责任，自然资源部门要承担起主管部门的职责，加强与公安、能源、应急、生态环境、电力等部门的工作协调和信息共享，形成工作合力，组织实施好市级督查和县区交叉检查工作。

（四）各级各部门要充分认识到打击非法违法开采矿产资源是一项长期、艰巨、复杂的工作任务，要进一步健全完善长效监管机制，充分发挥12345便民热线、卫片执法等作用，及时发现并掌握问题线索，真正做到早发现、早制止、早报告、早查处，全力维护好全市矿产资源秩序安全稳定大局。

大同市人民政府办公室

2022年1月17日

（此件公开发布）

# 大同市人民政府办公室

## 关于认真做好住户调查大样本轮换工作的通知

同政办函〔2022〕21号

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市直各委、办、局：

根据《国家统计局关于开展住户调查大样本轮换工作的通知》（国统字〔2021〕108号）和《山西省人民政府办公厅关于认真做好住户调查大样本轮换工作的通知》（晋政办函〔2022〕10号）要求，经市人民政府同意，定于2022年开展新一轮住户调查大样本轮换工作。现就有关事项通知如下：

### 一、高度重视，切实提高认识

住户调查数据是监测乡村振兴实施效果、“十四五”规划完成情况、共同富裕实现程度的重要支撑。开展住户调查大样本轮换是防止样本老化、保证样本代表性的需要，是确保调查数据质量的重要工作。本次住户调查大样本轮换的主要目标是抽选出代表性好、能够稳定使用5年、最大限度兼顾国家、省、市、县各层级调查数据需求的样本。各级政府及有关部门要高度重视，充分认识住户调查大样本轮换工作的重要意义，积极支持统计调查部门开展住户调查大样本轮换工作。要建立政府分管负责人牵头的工作领导机制，统一部署、认真筹划、周密实施，规范有序推进住户调查大样本

轮换工作，为确保住户调查数据真实准确奠定良好基础。

### 二、加强领导，强化统筹协调

国家统计局大同调查队牵头负责组织实施全市住户调查大样本轮换工作，包括制定具体实施方案，组织开展培训，督促指导各县（区）统计调查机构严格执行《住户调查大样本轮换工作方案》和有关工作规范，确保样本的随机性和代表性。除平城区外，各县区统计调查机构具体负责本行政区内的抽样框信息核实、调查小区落实、调查小区拆分、住宅名录表编制、摸底调查、住户样本抽选和落实等工作。在设有国家队的县（区）由国家调查队具体实施，未设国家调查队的县（区）由当地统计局具体实施，平城区由市级国家调查队具体实施，平城区政府及相关部门协调配合。

#### （一）加强组织领导

为加强对此项工作的组织领导，市政府决定成立“大同市城乡住户调查大样本轮换工作领导小组”（以下简称“领导小组”），统一领导城乡住户调查大样本轮换工作：

组 长：任希杰 市委常委、常务副市长  
副组长：王 勇 国家统计局大同调查队

队长

吴 钧 市统计局局长

成 员：王宏栓 市政协副主席、  
市发展改革委主任

王东升 市民政局局长

刘义深 市财政局局长

张 军 市人社局局长

田培山 市住建局局长

张颖龙 市农业农村局局长

谢志海 市乡村振兴局局长

王守军 国家统计局大同调查队  
二级调研员

王志铭 市统计局四级调研员

领导小组下设办公室（设在国家统计局大同调查队），负责本次大样本轮换工作的具体协调事宜，督查落实领导小组议定的有关事项等工作。

主 任：王守军（兼）

副主任：王志铭（兼）

成 员：段巨江 国家统计局大同调查队  
居民收支调查科科长

孙 亮 山西省统计局大同市调  
查监测中心主任

王少雅 国家统计局大同调查队  
居民收支调查科四级主任  
科员

张振兴 山西省统计局大同市调  
查监测中心副主任

设调查队县（区）的调查队队长4人，未设调查队县（区）的统计部门负责人7人（含开发区）。

## （二）强化协同配合

各县（区）政府要高度重视此项工作，建立分管领导牵头的城乡住户调查大样本轮换工作领导小组组织机构，切实加强组织协调、统筹安排重大事项。乡镇（街道）、村（居）委会要积

极配合，负责协调所辖区域内的城镇和农村住户调查辅助调查员选聘和入户开户工作，协助统计调查机构做好现场调查和样本落实工作，引导调查对象依法配合调查、如实填报调查资料。各有关部门要密切配合，积极支持统计调查机构开展工作。市县级人社局和农业农村局要派出专人，采取多种形式加强舆论宣传，扩大知晓度，争取抽中户的理解支持，为住户调查大样本轮换工作营造良好氛围。各级统计调查机构要统筹抓好人员调配，尤其是在大样本轮换期间务必要充实调查力量，确保各环节、各项工作均能有序、按时、保质完成。

## 三、强化保障，确保工作成效

### （一）加强基层调查力量配备

根据山西调查总队有关文件精神，市县级统计调查机构要依据实际承担的住户调查工作量配备足够的调查人员，原则上每个县（区）专职负责住户调查工作的调查员不少于3人。经市政府同意，为完成此次大样本轮换及山西调查总队、大同调查队、大同市一体办布置的其他调查工作任务，原定从2017年开始，在未设国家调查队的县（区）统计局派驻的住户专职调查员名额继续保留（期限延长至2027年12月），人员聘用由大同调查队会同当地人社部门择优录用，日常管理由当地统计局代管，人员经费由各县（区）解决。

### （二）强化人员选聘及培训

辅助调查员是联系调查员和记账户的纽带，地位十分重要，随着住户调查电子记账的普及，对辅助调查员的要求也越来越高。本次住户调查辅助调查员主要在村（社区）或乡镇（街道）的“两委”和党员（含预备党员和入党积极分子）中选聘，同时要满足年龄45周岁以下、高中以上学历、工作责任心强、沟通能力强、了解新样本小区和住户基本情况等。本次住户调查辅助调查员选聘工作将作为衡量各级



各部门样本轮换工作质量和各县（区）住户调查基层基础工作质量的重要指标。

样本轮换工作环节多、技术难度大、时间安排紧。各级统计调查机构要根据本地区实际，加大培训力度，细化培训内容，注重培训效果。要实行分区域、分县区、分对象培训机制，对责任单位、分管领导、专业人员、新聘用辅调员以及抽中记账户进行职责、方案、实施细则、开户以及试记账等有针对性的培训。同时还要深入调查一线进行现场模拟和实地督导，确保各层级相关部门、统计调查机构和相关人员都能熟练掌握样本轮换工作流程和实施要求。

### （三）强化经费保障

分市县住户调查结果主要为地方政府服务，调查所需经费主要由地方政府予以保障。各级政府要切实落实调查户记账补贴、辅助调查员工作补贴和业务培训等相关经费，确保必要的人力、物力和财力支持。各县（区）的住户调查专项经费每年应不少于23万元。遇到住户调查大样本轮换年时追加专项经费应不少于10万元，遇到第二轮转组样本轮换年时追加专项经费应不少于6万元。

### （四）严格质量控制

严格执行《中华人民共和国统计法》和国家统计局《住户收支与生活状况调查方案》《住户调查样本轮换抽样方案》等有关要求，坚持实事求是，依法依规调查，坚决防范和惩治统计造假弄虚作假。强化信息化手段应用，在新轮换样本中积极推进电子记账。有效提升数据采集处理效率，保证调查数据质量。

## 四、具体要求

一是切实加强全过程、全流程质量控制，确保各环节工作科学规范，和样本随机性、代表性。各县（区）要在2022年3-12月期间，每月28日前向大同市城乡住户调查大样本轮换工

作领导小组办公室报告大样本轮换工作推进情况。对延迟不报、弄虚作假的行为，要严肃追究责任。

二是各级各有关部门要统筹抓好新冠肺炎疫情防控和大样本轮换工作，严格按照本地区疫情防控要求开展调查工作。坚持底线思维，针对可能出现的疫情风险提前制定工作预案，切实保障调查人员和调查对象安全。

联系人：市领导小组办公室 王少雅

联系电话：0352-5924680

上报地址：dtqdd@163.com

大同市人民政府办公室

2022年2月21日

（此件公开发布）

# 大同市人民政府办公室

## 关于成立大同市减税降费工作专班的通知

同政办函〔2022〕25号

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于实施更大力度减税降费决策部署，以及国务院减税降费座谈会精神，确保各项减税降费政策措施在我市不折不扣落实到位，经市人民政府研究，决定成立大同市减税降费工作专班（以下简称“专班”），作为减税降费工作日常议事协调机构。现将有关事项通知如下：

### 一、主要职责

贯彻落实中央减税降费决策部署，研究深化我市减税降费措施，形成叠加效应，统筹协调和指导全市减税降费工作，研究解决全市减税降费工作中的重点难点问题，协调政府相关部门数据信息共享，全面反映全市减税降费成效，助力市场主体发展。

### 二、组成人员

组长：任希杰 市委常委、常务副市长  
副组长：李志明 市政府办公室二级调研员  
刘义深 市财政局局长  
魏永红 市税务局副局长  
(主持工作)

成员：姚军 市财政局副局长  
李永泽 市税务局副局长  
刘晓雁 市人力资源和社会保障局二级调研员  
孟建春 市审计局副局长

专班办公室设在市财政局，负责专班成员单位的联络和协调，研究提出会议议题，做好会议筹备工作；承担专班日常工作；完成专班交办的其他事项。办公室主任：姚军（兼）、李永泽（兼）、刘晓雁（兼）、孟建春（兼）。各成员单位内部相关机构统筹做好减税降费落实工作。

### 三、部门职责

市财政局：负责根据授权制定落实国家减税降费政策需要地方配套的政策措施；在地方政府权限内提出地方减税降费政策建议；做好政策解读宣传等工作。

市税务局：梳理汇总国家有关减税降费政策；定期评估我市及各县区对减税降费政策落实情况；负责对纳税人宣传辅导减税降费政策；制定优化申报流程，简化办事程序；预测各项减税降费政策对税收的影响；做好征管系统升级改造和减税降费政策落实情况的核算和

分析；对执行减税降费政策发现的问题提出解决意见，定期报送减税降费统计报告。

市人力资源和社会保障局：负责提供降低社保费率涉及的基本养老保险、工伤保险、失业保险数据；组织相关部门共同优化社保费率政策涉及的业务经办流程；协商相关部门统一降费核算口径；牵头做好社保费率政策的宣传辅导。

市审计局：负责减税降费政策贯彻落实的审计监督。

#### 四、工作规则

专班不定期召开会议，听取减税降费工作情况汇报，研究解决工作中存在的问题，协调推进落实，安排部署下一阶段重点工作。

专班办公室根据工作需要和成员单位提议召开会议，通报工作进展情况，落实有关事项，研究提出解决具体问题的意见。建立减税降费数据统计汇总工作机制，进行分析并提出建议，每月上报市政府。

#### 五、工作要求

（一）加强组织领导。专班应按照党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署，树立“一盘棋”思想，切实发挥好实施减税降费的统筹和督促落实作用。各成员单位及市直有关部门要各负其责，抓好本单位职责范围内减税降费工作的部署、协调和落实。对重点难点问题，要加大研究协调力度，及时督促推动各项减税降费政策协同配套、整体推进。各县区人民政府要加强减税降费工作的领导，成立工作专班，建立完善减税降费政策抓落实工作机制，统筹做好减税降费各项工作。

（二）强化协同配合。各成员单位及市直有关部门要积极主动作为，加强协同配合和信息共享，切实履行相关职责，按时保质推进减税降费政策落地见效，决不允许减税降费政策

“打白条”。创新工作方式，简化办理流程，确保纳税人应享尽享；实施涉税数据共享共治，建立减税降费抓落实工作机制，实现口径统一、资源共享。

（三）确保政策落地。各成员单位及有关部门要不断完善减税降费宣传培训、协调组织、督查落实工作机制。坚持问题导向，对出现的问题及时清查，协调解决，确保政策落实落地。进一步配套完善地方税费减免政策，持续减轻企业负担，降低涉企收费，不断激发市场主体活力和促经济社会发展。

专班组成人员因职务变动需调整时，由专班办公室报组长同意后，行文告知成员单位。

大同市人民政府办公室

2022年3月7日

（此件公开发布）



## 《大同市人民政府公报》简介

《大同市人民政府公报》创刊于2007年1月，是由大同市人民政府办公室主管主办、大同市人民政府公报室编辑的政府出版物，是大同市人民政府发布政策、政令的主要渠道和法定载体。

《大同市人民政府公报》主要刊载内容为：市政府、市政府办公室及市政府各工作部门公布的行政规章、规范性文件；转载国务院和省政府的重要法规和规章；市政府领导同志批准刊载的其它文件等。

根据《中华人民共和国立法法》规定：在大同市人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。在大同市人民政府公报上刊登的各种公文与正式文本具有同等效力。

主管主办单位：大同市人民政府办公室

编辑出版单位：大同市人民政府信息化中心（大同市人民政府公报室）

地址：大同市兴云街2799号文瀛湖综合办公楼 电话：0352-5189602